
Ассамблея государств-участников

Distr.: General
31 October 2006
RUSSIAN
Original: English

Пятая сессия

Гаага

23 ноября - 1 декабря 2006 года

Доклад об изменении финансового года Суда*

* Ранее был выпущен как документ ICC-ASP/5/CBF.1/7.

I. Введение

1. В настоящее время финансовый год Международного уголовного суда («Суд») совпадает с календарным годом, т.е. закрытие финансовых операций и соответствующего бюджета с подведением годовых балансов, сведением воедино данных и открытием новых периодов происходит в декабре. Отчетность о результатах на конец года и финансовые ведомости готовятся до апреля следующего года. Финансовые, бюджетные и контрольные процедуры и операции разрабатываются в соответствии с требованиями в отношении отчетности действующего финансового года. Согласно просьбе Ассамблеи государств-участников (ICC-ASP/4/Res.4, пункт 39) в настоящем докладе дается анализ последствий изменения нынешнего финансового года.

II. Последствия для организации

2. Изменение сроков финансового года обойдется государствам-членам примерно в 546 515 евро. Изменения будут иметь серьезные административные последствия для организации и ее соответствующих услуг и будут означать, что отчетность должна будет отражать измененные даты в двух финансовых периодах. Согласно финансовому положению 4.5, ассигнования могут использоваться в течение 12 месяцев после окончания финансового периода, к которому эти ассигнования относятся. Это означает, что срок использования ассигнований будет иным (либо 6, либо 18 месяцев) в течение первого финансового периода после внесения изменений. Это отразится на процессах SAP в отношении обязательств, поскольку они привязаны к финансовому периоду. Ниже рассматриваются и другие последствия.

3. **Последствия для взносов:** изменение финансового периода будет идти вразрез с бюджетными циклами некоторых государств-участников, что может привести к серьезным задержкам с получением взносов ввиду того факта, что государства-участники будут не в состоянии учесть утвержденный бюджет Суда в своих собственных бюджетах. Повышение темпов работы Суда означает также увеличение средних расходов. Задержки с получением взносов пагубно отразятся на движении денежных средств и, следовательно, окажут негативное воздействие на операции.

4. **Последствия для Финансовых положений:** несколько финансовых правил и положений придется изменить, с тем чтобы отразить изменение финансового периода, включая расчет задолженности государств-участников, расчет излишка наличных средств и предоставление финансовых ведомостей Внешнему аудитору.

5. **Последствия для финансовых ведомостей и внешнего аудита:** финансовые ведомости за новый финансовый период будут несопоставимы с предыдущим финансовым периодом на протяжении трех финансовых периодов подряд. Это может негативно отразиться на аудиторских заключениях по трем финансовым ведомостям подряд.

6. **Практические последствия:** изменение финансового периода на июль-июнь будет означать, что закрытие счетов и подготовка финансовых ведомостей будут приходиться во время летних отпусков сотрудников. Это означает, что во время одного из наиболее важных и наиболее загруженных циклов работы финансовой секции основные сотрудники будут отсутствовать.

7. **Последствия для процесса закупок:** во время летних отпусков у многих ключевых поставщиков остается минимум сотрудников. Большая доля закупок Суда приходится на контракты, связанные с эксплуатацией, которые совпадают с финансовым годом. Это будет означать, что в выполнении ключевых контрактов могут возникнуть задержки, вызванные сокращением численности сотрудников как в Суде, так и у поставщиков.

8. Система SAP позволяет работать с различными схемами финансового года в государственном и частном секторах. Ввиду организационного динамизма, особенно в частном секторе, зачастую вызванного реорганизацией предпринимательской деятельности, слияниями и т.д., в рамках SAP был разработан ряд процедур для системы реструктуризации в зависимости от сроков окончания года, которые получили название «короткого года» и которые позволяют (коммерческим) организациям динамично перестраивать свою работу с учетом сроков финансового года. Система «короткого года» применяется как стандартизированный набор процедур/мер по изменению конфигурации, используемых для выполнения этих функций.

Требования

Ниже излагаются требования, связанные с применением процедуры «короткого года»:

- анализ воздействия на рабочие процессы:
 - основные данные в соответствующих административных областях (финансы, бюджет, контроль, активы и т.д.). Бухгалтерские книги (главные бухгалтерские книги и субаналитические бухгалтерские книги) необходимо будет реструктурировать ввиду связи между конфигурацией и конечным сроком/годом;
 - масштабы изменений в категориях данных по операциям;
 - масштабы изменений в области функциональных процессов – необходимо будет перестроить часть системы формирования рабочего процесса в соответствующих областях;
- сводные финансовые данные в финансовом году, в течение которого должны быть произведены изменения;
- действия, связанные с конфигурацией системы и выполняемые консультантами;
- изменения в отчетности за финансовый год, осуществляемые консультантами;
- профессиональная подготовка к использованию новой системы;
- опробование вплоть до внедрения в производственный процесс;
- переходный период: параллельное использование двух систем финансовой отчетности.

Разбивка расходов

Деятельность	Количество дней работы консультантов (финансы/бюджет и контроль)	Общая сумма в евро
Действия, связанные с анализом и конфигурацией системы (стандартизированные)	120	150 000,00
Изменения в отчетности за финансовый год	30	37 500,00
Передача знаний	30	37 500,00
Документация (формирование рабочих процессов, система, конечный пользователь)	15	18 750,00
Итого	195	243 750,00

Средняя стоимость одного дня работы консультанта составляет 1 250,00 евро.

9. Помимо этих прямых расходов необходимо учитывать и внутренние расходы, связанные с участием сотрудников по финансовым и бюджетным вопросам в осуществлении этих изменений, поскольку важнейшим фактором успеха является наличие внутренних ресурсов. Так как высвободить ресурсы для выполнения этой задачи за счет собственного персонала Суда не удастся, нам придется передать ее на внешний подряд. По нашим оценкам, 50% вышеуказанных ресурсов потребуется для проверки системы менее квалифицированными консультантами вплоть до ее рабочего использования и в связи с увеличением рабочей нагрузки Суда после ее внедрения.

Поддержка, осуществляемая за счет внешнего подряда (в евро)	243 750,00 / 2	121 875,00
-------------------------------------------------------------	-----------------------	-------------------

10. После внутреннего анализа секций Отдела общего административного обслуживания, затронутых этими изменениями, стало ясно, что им потребуется дополнительная расширенная поддержка для осваивания результатов описанных выше изменений как во время действия контрактов консультантов, так и после истечения их срока.

Секция	Дополнительная поддержка	Общая сумма в евро
Финансы	12 месяцев ОО-ПР¹	60 300
Людские ресурсы	12 месяцев ОО-ПР	60 300
Оформление поездок	3 месяца ОО-ПР	15 070
Бюджет и контроль	6 месяцев ОО-ПР	30 150
Закупки	3 месяца ОО-ПР	15 070
Всего		180 890

¹ ОО-ПР - общее обслуживание – прочие разряды.

Вероятный график осуществления

Продолжительность мероприятий, связанных с изменением времени окончания года, оценивается на основе оптимальных методов SAP следующим образом:

- Подготовка, конфигурация системы, передача знаний и испытания: 3 месяца
 - Пересмотр докладов по финансовому году, проверка и использование: 1 месяц
- Всего: 4 месяца**

Смета общих расходов**546 515 евро**

11. В вышеприведенном анализе не учитывается время на организацию или любое возможное вмешательство в текущие операции.

--- 0 ---