
Ассамблея государств-участников

Distr.: General
17 November 2006
RUSSIAN
Original: English

Пятая сессия

Гаага

23 ноября - 1 декабря 2006 года

**Доклад Бюро о ратификации и осуществлении Римского статута
и участия в работе Ассамблеи государств-участников**

Записка Секретариата

В соответствии с пунктами 4 и 38 постановляющей части резолюции ICC-ASP/4/Res.4 от 3 декабря 2005 года Бюро Ассамблеи государств-участников настоящим представляет на рассмотрение Ассамблее свой доклад о ратификации и осуществлении Римского статута и участия в работе Ассамблеи государств-участников. В прилагаемом докладе отражены итоги неофициальных консультаций, проведенных Нью-йоркской рабочей группой Бюро.

Доклад Бюро о ратификации и осуществлении Римского статута и участии в работе Ассамблеи государств-участников

Процедура и консультации

1. На своей четвертой сессии Ассамблея государств-участников Римского статута Международного уголовного суда («Ассамблея») приняла в резолюции ICC-ASP/4/Res.4 нижеследующие решения, касающиеся увеличения количества ратификаций и обеспечения всестороннего осуществления Римского статута, а также расширения участия в работе Ассамблеи:

«4. *постановляет* без ущерба для функций Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в его качестве депозитария Римского статута непрерывно следить за ходом ратификации и осуществлять мониторинг изменений в области имплементационного законодательства, среди прочего, с целью содействия оказанию технической помощи, которую государства-участники Римского статута или государства, желающие стать его участниками, возможно, пожелают запросить у других государств-участников или учреждений в соответствующих областях, и *просит* Бюро рассмотреть меры, которые могли бы быть приняты Ассамблеей, Секретариатом Ассамблеи государств-участников или государствами-участниками в целях содействия увеличению количества ратификаций и облегчения всестороннего осуществления Римского статута, и доложить о них Ассамблее до начала ее пятой сессии;»

«38. *постановляет* временно изменить условия использования Целевого фонда, созданного в соответствии с пунктом 1 резолюции ICC-ASP/2/Res.6, в 2006 году, с тем чтобы предоставить возможность другим развивающимся государствам использовать средства этого Фонда для расширения возможностей участия таких государств в работе Ассамблеи государств-участников в ходе совещаний в Гааге и не только в Гааге, и просит Бюро рассмотреть условия использования этого Целевого фонда и представить пятой сессии Ассамблеи государств-участников через Бюджетно-финансовый комитет рекомендации по применению критериев доступа к этому Фонду с целью максимально эффективного использования его с учетом имеющихся ресурсов, *призывает* государства, международные организации, частных лиц, корпорации и других субъектов делать взносы в этот Фонд и *выражает свою признательность* тем, кто уже сделал такие взносы;»

2. По решению Бюро от 14 февраля 2006 года просьбы, адресованные Бюро в пунктах 4 и 38 резолюции ICC-ASP/4/Res.4, были переданы Нью-йоркской рабочей группе.

3. В апреле-июле 2006 года координатор г-жа Дженифер Макайвер (Новая Зеландия) провела ряд неофициальных консультаций с экспертами Секретариата Суда и Секретариата Ассамблеи государств-участников, представителями государств-участников и региональных групп, а также с представителями Коалиции в поддержку Международного уголовного суда и других неправительственных организаций. Она встретила также с экспертами Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам и Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам с целью изучения имеющегося у них опыта управления целевыми фондами.

4. 27 июня, 7 и 13 июля 2006 года координатор провела три совещания Нью-Йоркской рабочей группы с представителями государств-участников и других государств, проявивших интерес к этим совещаниям. На совещании 27 июня представители заинтересованных неправительственных организаций провели для участников брифинг о своей работе над вопросами, рассматриваемыми Рабочей группой, и о мерах, которые можно было бы принять для решения этих вопросов.

5. В настоящем докладе отражены результаты консультаций, проведенных координатором Нью-Йоркской рабочей группы в связи с просьбами, адресованными Бюро в пунктах 4 и 38 резолюции ICC-ASP/4/Res.4 Ассамблеи.

Выводы

6. В резолюции ICC-ASP/4/Res.4 признается, что всеобщая ратификация и всестороннее осуществление Римского статута Международного уголовного суда имеют чрезвычайно важное значение для обеспечения справедливости и успешной борьбы с безнаказанностью. В ней признано также важное значение широкого участия в совещаниях и деятельности Ассамблеи государств-участников.

7. С момента принятия Римского статута в 1998 году уже много было сделано и продолжает делаться для содействия всеобщему присоединению к Римскому статуту и его всестороннему осуществлению государствами-участниками. Настойчивые усилия представителей неправительственных кругов, включая инициативы, направленные на повышение осведомленности, оказание технической помощи и сбор соответствующей информации (например, информации о типовом имплементационном законодательстве и типовых соглашениях о сотрудничестве и информации о соответствующих препятствиях и политических изменениях в конкретных странах) получили высокую оценку государств-участников. Ряд государств-участников и региональных организаций активно способствовали также ратификации и всестороннему осуществлению Статута, в том числе посредством разработки национальных и региональных стратегий и планов действий с этой целью.

8. Эту работу необходимо продолжать и интенсифицировать. В процессе разработки для Ассамблеи плана действий по ратификации и всестороннему осуществлению много можно было бы почерпнуть из предыдущего опыта. Так, например, государства могут оказывать поддержку и стимулирующее воздействие, в том числе на ближайших соседей и в рамках тех регионов и группировок, к которым они принадлежат.

9. По состоянию на конец июня 2006 года насчитывалось 100 государств-участников Римского статута, что является значительным достижением за семилетний период, истекший с момента его принятия в 1998 году. К концу 2002 года было сдано на хранение уже около 87 документов о присоединении к Римскому статуту. За три года, последовавших за 2002 годом, темпы ратификации Статута существенно снизились. В 2003, а также в 2004 году пять государств стали участниками Статута. В 2005 году были получены три новые ратификационные грамоты. До настоящего времени в 2006 году ни одно новое государство неполнило перечня государств-участников¹.

¹ После подготовки Рабочей группой настоящего доклада были сданы на хранение одна ратификационная грамота и один документ о присоединении к Римскому статуту. Кроме того, 3 ноября 2006 года депозитарий сообщил, что 3 июня 2006 года – день присоединения – Статут вступил в действие еще для одного государства. Соответственно, по состоянию на 1 ноября 2006 года насчитывается 103 государства-участника Римского статута.

10. Аналогичным образом, в последние годы сократилось количество государств-участников, участвующих в ежегодных сессиях Ассамблеи. В 2003 году все государства-участники Римского статута присутствовали на второй сессии Ассамблеи. В 2004 году десять государств-участников не присутствовали на третьей сессии, а в 2005 году 17 государств-участников не присутствовали на четвертой сессии.

11. Рабочая группа выразила свою озабоченность по этому поводу.

12. Был выявлен ряд препятствий, мешающих увеличению количества ратификаций и более полному осуществлению Римского статута. Было установлено, что главным препятствием к этому у государств, еще не ставших участниками Статута, является отсутствие политической воли. Отсутствие политической воли может объясняться различными факторами, включая в отдельных случаях низкие уровни информированности общественности о Суде и его вкладе в международное уголовное правосудие. Усилия ряда государств по достижению договоренностей о непредоставлении лиц в распоряжение Суда вызывают реальную озабоченность на практике и даже серьезно препятствуют ратификации или всестороннему осуществлению. К другим основным препятствиям относятся юридические и технические сложности, как-то: отсутствие желания и/или способности разработать имплементационное законодательство, имеющиеся в конкретных странах конституционные препоны и необходимость завершения работы по преступлению агрессии. В ряде случаев препятствием к ратификации служат уровни начисленных взносов, которые должны делать государства-участники Римского статута, в других же случаях в качестве препятствия выступает бремя, которое приходится нести нынешним государствам-участникам и которое уменьшится по мере роста количества государств, ратифицировавших Статут.

13. Рабочая группа выразила мнение, что содействие всеобщему присоединению к Статуту и его всестороннему осуществлению является основной обязанностью государств и что государствам следует активизировать свои усилия в этой области, в том числе путем проведения соответствующей работы со своими ближайшими региональными партнерами. Усилия должны включать двусторонний и региональный политический диалог, инициативы по повышению осведомленности, техническую и финансовую помощь и усиление приверженности государств-участников делу обеспечения эффективного и успешного функционирования Суда.

14. Кроме того, Секретариату Ассамблеи государств-участников следует, используя имеющиеся ресурсы, выступать в качестве координационного центра в отношении всей информации, касающейся ратификации и всестороннего осуществления Римского статута и участия в работе Ассамблеи. Эта информационно-координационная роль поможет обеспечить целенаправленность усилий, избежать их дублирования и извлекать максимальную выгоду из запланированных мероприятий.

15. Группа также высказала мнение, что всестороннее участие государств-участников в сессиях и деятельности Ассамблеи имеет важное значение для поддержания и усиления приверженности делу всестороннего осуществления Римского статута и делу Суда. Более широкое участие в работе Ассамблеи государств, не являющихся участниками Статута, и наблюдателей также является одним из действенных способов углубления понимания работы Суда и расширения оказываемой ему поддержки.

16. Группа выразила мнение, что в интересах расширения участия в работе Ассамблеи необходимо официально изменить круг ведения Целевого фонда для участия наименее развитых стран и других развивающихся государств в работе Ассамблеи государств-участников, с тем чтобы дать и другим развивающимся государствам возможность пользоваться благами Фонда. Однако было высказано мнение, что в процессе распоряжения средствами расширенного Целевого фонда доступ к Фонду в приоритетном порядке должен предоставляться государствам-участникам, в частности тем государствам-участникам, которые являются наименее развитыми странами.

Рекомендации

17. Рабочая группа рекомендует Бюро направить на рассмотрение Ассамблее государств-участников настоящий доклад и проект плана действий, содержащийся в приложении к нему.

18. Рабочая группа также рекомендует внести следующие изменения в пункты 4 и 38 постановляющей части резолюции ICC-ASP/4/Res.4² для рассмотрения Ассамблеей на ее пятой сессии:

«4. *постановляет* без ущерба для функций Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в его качестве депозитария Римского статута непрерывно следить за ходом ратификации и осуществлять мониторинг изменений в области имплементационного законодательства, среди прочего, с целью содействия оказанию технической помощи, которую государства-участники Римского статута или государства, желающие стать его участниками, возможно, пожелают запросить у других государств-участников или учреждений в соответствующих областях, и с этой целью постановляет принять и осуществлять прилагаемый к настоящей резолюции проект плана действий по обеспечению всеобщего присоединения к Римскому статуту Международного уголовного суда и его всестороннего осуществления и просит Бюро рассмотреть осуществление плана действий и прогресс в достижении его целей и доложить о них Ассамблее до начала ее шестой сессии;»

«38. *постановляет просить Секретаря Суда пересмотреть* условия использования Целевого фонда, созданного в соответствии с пунктом 1 резолюции ICC-ASP/2/Res.6, в 2006 году, с тем чтобы предоставить возможность другим развивающимся государствам использовать средства этого Фонда для расширения возможностей участия таких государств в заседаниях Ассамблеи государств-участников, просит Секретариат обеспечить широкое распространение среди развивающихся стран информации о возможности оказания помощи за счет средств Целевого фонда заблаговременно до начала ежегодной сессии Ассамблеи государств-участников и предоставление также первоочередного доступа к Фонду государствам-участникам Римского статута, в частности тем, которые являются наименее развитыми странами, и вновь *подтверждает* свой призыв к государствам, международным организациям, частным лицам, корпорациям и другим субъектам делать взносы в этот Фонд и выражает свою признательность тем, кто уже сделал такие взносы;»

² Предлагаемые новые формулировки подчеркнуты.

Приложение

Проект плана действий Ассамблеи государств-участников по обеспечению всеобщего присоединения к Римскому статуту Международного уголовного суда и его всестороннего осуществления

Цели

1. Всеобщее присоединение к Римскому статуту Международного уголовного суда является настоятельной необходимостью, если мы намерены положить конец безнаказанности лиц, совершающих самые серьезные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества, способствовать предупреждению подобных преступлений и создать прочные гарантии уважения к осуществлению международного правосудия и обеспечения его соблюдения.
2. Равным образом всестороннее и эффективное осуществление Римского статута всеми государствами-участниками имеет важнейшее значение для достижения этих целей.

Государства-участники

3. Главную ответственность за достижение целей, изложенных выше в пунктах 1 и 2, несут государства-участники. Государства должны в полной мере использовать имеющиеся в их распоряжении политические, финансовые и технические средства для продолжения и укрепления своей деятельности по достижению этих целей.
4. С этой целью государства-участники должны активно содействовать всеобщему присоединению и всестороннему осуществлению, в том числе с помощью двусторонних и региональных отношений, например, путем разработки инициатив, сконцентрированных на соседних государствах и регионах, субрегионах или других группах, в которые они входят, а также на конкретных препятствиях, с которыми сталкиваются эти государства, регионы, субрегионы или группы.
5. Кроме того, государства-участники должны укреплять свою собственную приверженность Суду и Римскому статуту, с тем чтобы обеспечить становление мощного, эффективного и действенного учреждения и тем самым стимулировать другие государства к присоединению.
6. Деятельность государств-участников должна включать:
 - а) прямые политические и иные контакты с соответствующими государствами, региональными группами или региональными организациями в целях формирования политической воли и поддержки для ратификации и всестороннего осуществления Римского статута;
 - б) по мере необходимости усилия, направленные на включение в повестку дня пункта, посвященного Суду, в любых двусторонних контактах, в том числе на высшем уровне, с государствами, не являющимися участниками;

- c) ратификацию и всестороннее осуществление Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда и содействие его ратификации и осуществлению другими государствами, которые еще не являются участниками Соглашения;
- d) оказание технической или финансовой помощи государствам, желающим стать участниками Римского статута, а также государствам и другим субъектам, желающим содействовать всеобщему присоединению к нему;
- e) созыв и поддержку семинаров, конференций и других национальных, региональных или международных мероприятий, направленных на содействие ратификации и всестороннему осуществлению Римского статута и оказанию ему поддержки;
- f) широкое распространение информации о Суде и его роли, в том числе путем рассмотрения вопроса о приглашении представителей Суда или Секретариата Ассамблеи государств-участников для выступления на национальных, региональных и международных мероприятиях;
- g) определение национального центра для связи по вопросам, касающимся содействия ратификации и всестороннему осуществлению Римского статута;
- h) предоставление Секретариату Ассамблеи государств-участников («Секретариат») информации, касающейся содействия ратификации и всестороннему осуществлению Римского статута, включая, в частности:
 - i) информацию о препятствиях на пути ратификации или всестороннего осуществления, с которыми сталкиваются государства;
 - ii) национальные или региональные стратегии или планы действий по содействию ратификации и/или всестороннему осуществлению;
 - iii) потребности в технической и другой помощи и программы ее оказания;
 - iv) планируемые мероприятия и действия;
 - v) примеры законодательства по осуществлению Римского статута;
 - vi) двусторонние соглашения о сотрудничестве между Судом и государствами-участниками;
 - vii) решения конституционных вопросов, связанных с ратификацией;
 - viii) национальные центры для связи по вопросам, касающимся содействия ратификации и всестороннему осуществлению.
- i) всестороннее и эффективное осуществление Римского статута, включая обязанность в полной мере сотрудничать с Судом. Для этого любое государство, сталкивающееся с трудностями в обеспечении всестороннего осуществления, должно надлежащим образом выявить свои потребности в помощи в целях получения соответствующей технической и/или финансовой помощи;
- j) активное участие в заседаниях и мероприятиях Ассамблеи государств-участников и ее вспомогательных органов и их поддержка в целях, в частности, содействия присутствию на заседаниях Ассамблеи представителей других государств-участников и государств, еще не являющихся участниками.

Секретариат Ассамблеи государств-участников

7. Секретариат должен оказывать государствам поддержку в их усилиях, направленных на содействие всеобщему присоединению к Римскому статуту и его всестороннему осуществлению, выступая в качестве координационного центра в деле обмена информацией в рамках имеющихся ресурсов, в том числе путем:

- a) сбора и сопоставления соответствующей информации, полученной от государств-участников, региональных и неправительственных организаций и других сторон, участвующих в содействии всеобщему присоединению к Римскому статуту и его всестороннему осуществлению;
- b) обеспечения беспрепятственного и широкого доступа к такой информации и ее распространения среди заинтересованных государств и других сторон.

Ассамблея государств-участников

8. Ассамблея через свое Бюро должна непрерывно следить за ходом осуществления настоящего плана действий, в том числе путем мониторинга ситуации с ратификацией Римского статута, изменений в области имплементационного законодательства и различных препятствий на пути ратификации и всестороннего осуществления, с которыми сталкиваются государства.

--- 0 ---