

**Ассамблея государств-участников**

Distr.: General  
4 August 2006  
RUSSIAN  
Original: English

---

**Пятая сессия**

Гаага

23 ноября - 1 декабря 2006 года

**Стратегический план Международного уголовного суда**

## **I. Введение**

1. Римский статут, согласно которому был учрежден Международный уголовный суд, вступил в силу в 2002 году. Первые судьи, Прокурор и Секретарь Суда были избраны и вступили в должность в 2003 году. За первые три года работы Суда избранные должностные лица и сотрудники Суда при поддержке государств-участников добились того, что предусмотренная Статутом организация превратилась в функционирующий постоянный орган международного правосудия. Теперь Суд реально действует, проводя расследования и осуществляя уголовное преследование за самые серьезные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества.

2. Римский статут воплощает в себе большие надежды на деятельность Суда. Он предусматривает, что Суд поможет, среди прочего, покончить с безнаказанностью лиц, совершивших самые серьезные международные преступления, будет способствовать предотвращению таких преступлений, глубокому уважению к международному правосудию и его осуществлению. Настоящий первый стратегический план поможет успешно реализовать эти цели.

3. Настоящий стратегический план закладывает общую основу для деятельности Суда на следующие десять лет при уделении особого внимания ближайшему трехлетнему периоду. В нем содержатся четкие ориентиры и приоритеты, которыми Суд будет руководствоваться в процессе выполнения мандата, предусмотренного Римским статутом. Таким образом, план обеспечит непрерывную внутреннюю координацию операций Суда. За счет связи, которая будет поддерживаться с целью выполнения плана, Суд намерен также еще более укрепить свои жизненно важные отношения с государствами, международными организациями и гражданскими обществами.

4. Настоящий план содержит описание миссии Суда и его цели и задачи. При осуществлении плана Суд продолжит разработку стратегий выполнения стоящих перед ним задач. Некоторые из этих стратегий, как-то стратегия прокурорской деятельности, комплексная стратегия в области внешних связей, общественной информации и информационно-просветительской работы, отдельная стратегия по информационно-просветительской деятельности и стратегия в области информационных и коммуникационных технологий, были реализованы или находятся на продвинутой стадии реализации.

5. В нижеследующих разделах представлены контекст стратегического плана, описание миссии Суда и его цели и задачи, а также меры, которые должны быть приняты с целью осуществления на практике запланированных мероприятий.

## **II. Стратегическое планирование в контексте Международного уголовного суда**

6. Международный уголовный суд является уникальной организацией. Он является первым и единственным в мире постоянным международным уголовным судом. Настоящий план был разработан с учетом особых характеристик Суда, включая такие, как независимость Суда, взаимозависимый характер деятельности Суда и других субъектов, комплексный и сложный характер расследований, принцип «единого Суда», который также отражает различные аспекты независимости деятельности в рамках Суда и его инновационный характер.

## **А. Независимость и взаимозависимость**

7. Суд является независимым судебным учреждением, которому поручено проводить расследования, осуществлять преследование и проводить судебные разбирательства по наиболее серьезным международным преступлениям. Он не является частью Организации Объединенных Наций или какого-либо другого политического органа. Его независимый, чисто судебный характер является одной из основополагающих и определяющих характеристик Суда как учреждения, основанного на справедливом и равноправном применении принципа верховенства закона.

8. Хотя Суд является независимым учреждением, его в то же время отличают отношения взаимозависимости с государствами, международными организациями и гражданским обществом. На всех этапах своей деятельности Суд рассчитывает на существенную поддержку и сотрудничество других сторон в различных областях, включая сбор доказательств, арест и передачу лиц в его распоряжение, а также приведение в исполнение наказаний. Арест лиц и предоставление их в распоряжение Суда являются особенно важными аспектами сотрудничества, поскольку без поддержки со стороны государств и международных организаций в производстве арестов никаких судебных разбирательств проводиться не может. Прошло больше года, с тех пор как Суд выдал свои первые ордера на арест в контексте ситуации в Уганде, но до сих пор все пять лиц, указанных в ордерах, находятся на свободе.

9. В стратегическом плане признается, что Суд может активизировать в ряде случаев оказание необходимой ему поддержки, например, путем заключения соглашений о сотрудничестве. Однако успешная работа Суда во многом зависит от желания и способности государств, международных организаций и гражданского общества оказывать содействие.

10. Для того чтобы быть эффективными, различные элементы системы должны понимать друг друга и действовать сообща. Суд уделяет большое внимание разъяснению своей роли и функций, включая предоставление информации новым группам субъектов, обеспечивая при этом непрерывный диалог с государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами. В соответствии с положениями Статута и международных соглашений Суда, Суд может также делиться другой информацией в целях содействия достижению государствами, международными организациями или гражданским обществом общих целей. Хотя, крайне важно, чтобы главная ответственность за осуществление стратегического плана всегда лежала на Суде, осуществлению плана также должна оказываться достаточная поддержка извне. Таким образом, при разработке стратегического плана Суд запрашивал соответствующую информацию у государств-участников и других ключевых субъектов, которую он учел в плане.

## **В. Комплексные и сложные исследования**

11. В течение первых трех лет своего существования Суд начал проведение сложных расследований в контексте трех ситуаций: Уганда, Демократическая Республика Конго и Дарфур, Судан. Эти расследования ведутся в трех различных странах, все из которых находятся далеко от штаб-квартиры Суда и в каждой из которых наблюдаются свои серьезные трудности. Суд работает в условиях текущих конфликтов, в связи с чем проблема безопасности постоянно стоит на повестке дня.

12. Некоторые из расследований Суда ведутся в отдаленных районах с различными географическими условиями, районах, населенных представителями различных культур, которые говорят на многочисленных местных языках. В будущем Суд, возможно, будет проводить расследования и связанную с ними деятельность в еще

более своеобразных ситуациях. Суд должен обладать определенной гибкостью, для того чтобы адекватно реагировать на ситуации, которыми он занимается или, возможно, будет заниматься.

13. В стратегическом плане определяются приоритетные задачи на следующие три года, которые отражают характер его деятельности на местах. Помимо проведения расследований Суд в своей деятельности на местах должен обеспечивать безопасность персонала, потерпевших, свидетелей и других лиц, которым грозит опасность в результате проведения расследований; эффективно предоставлять местному населению информацию о своих расследованиях и судопроизводстве; обеспечивать эффективную и гибкую административно-оперативную поддержку и разрабатывать политику осуществления своих статутных мандатов, в частности в отношении потерпевших, свидетелей и лиц, по которым проводятся расследования или судебные разбирательства. С целью облегчения работы, проводимой на местах, Суд использует различные формы присутствия на местах и будет и впредь изыскивать оптимальные географические районы для осуществления своей деятельности и использования своих ресурсов.

### **C. Принцип «единого Суда»**

14. В целях обеспечения максимальной справедливости судопроизводства ряд подразделений и сотрудников Суда пользуются оперативной независимостью в рамках его структуры. Канцелярия Прокурора действует независимо в качестве отдельного органа Суда. Хотя по административной линии Управление публичных адвокатов потерпевших и Управление публичных адвокатов защиты подчинены Секретариату Суда, в остальном они действуют как независимые подразделения. Судьи также пользуются независимостью при выполнении своих судебных функций.

15. Являясь независимыми, сотрудники и избираемые должностные лица Суда в то же время работают в одном и том же учреждении и призваны делать общее дело. Они работают совместно как «единый Суд» над вопросами, представляющими общий интерес. На самом высоком уровне, включая разработку настоящего стратегического плана, различная деятельность Суда координируется Координационным советом, в состав которого входят Председатель, Прокурор и Секретарь Суда.

16. Настоящий стратегический план обеспечивает общую основу для деятельности Суда. В нем содержится определение миссии Суда и указываются его общие цели и задачи. Он обеспечивает максимальную интеграцию различных видов деятельности Суда при соблюдении необходимой независимости сотрудников и органов согласно Статуту. Он гармонизирован с отдельной стратегией прокурорской деятельности, регулирующей вопросы, относящиеся исключительно к ведению Канцелярии Прокурора. Стратегический план не может определять толкование и применение права. Однако он обеспечивает административные и иные рамки, необходимые для укрепления процесса справедливого и беспристрастного судопроизводства.

### **D. Новое учреждение**

17. Суд еще находится на начальной стадии своего развития. В двух случаях он завершил первую стадию своей деятельности, выдав ордера на арест. В первом случае – речь идет о ситуации в Уганде – пять лиц, на которых были выданы ордера на арест, до сих пор находятся на свободе. Во втором случае – речь идет о ситуации в Демократической Республике Конго – лицо, разыскиваемое Судом, было арестовано и передано в распоряжение Суда в марте 2006 года. Вскоре Суд начнет свое первое судебное разбирательство. Статут Суда и Правила процедуры и доказывания содержат

множество новых положений, которые только начинают применяться на практике, особенно в том, что касается участия потерпевших и возмещения им ущерба.

18. Стратегический план был составлен для оказания Суду содействия в выполнении инициативной роли в определении своего будущего. В то же время Суд полагает, что он будет продолжать извлекать уроки из практического опыта своей работы на протяжении следующих нескольких лет. Стратегический план будет регулярно обновляться с целью учета в нем извлеченных уроков.

### III. Миссия

#### МИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО СУДА

В качестве независимого судебного учреждения в рамках формирующейся системы международного правосудия Международный уголовный суд будет:

- справедливо, эффективно и беспристрастно расследовать, осуществлять преследование и проводить судебные разбирательства по наиболее серьезным преступлениям;
- действовать на транспарентной и эффективной основе; и
- способствовать глубокому уважению и осуществлению международного уголовного правосудия, предупреждению преступлений и борьбе с безнаказанностью.

19. Мандат Суда содержится в Римском статуте. В описании миссии Суда говорится о том, каким образом Суд будет реализовывать цели Статута, и отражается контекст, в котором функционирует Суд, его основные функции и воздействие, которое, как предполагается, он будет оказывать.

20. Суд является частью формирующейся системы международного правосудия, в которой участвуют государства, международные организации, другие международные суды и неправительственные организации. Как указывается в преамбуле к Римскому статуту, эта система входит также составной частью в более широкую систему международного права, направленную на обеспечение мира, безопасности и благополучия во всем мире.

21. В рамках системы международного правосудия Суд играет особую, центральную роль. Суд является независимым судебным учреждением, дополняющим национальные суды. Он занимается не всеми преступлениями. К его юрисдикции относятся лишь самые серьезные преступления, вызывающие озабоченность всего международного сообщества. Он является судом последней инстанции и вступает в действие только тогда, когда национальные суды не желают или не могут реально что-либо сделать. Для того чтобы быть эффективным, Суд нуждается в сотрудничестве других субъектов в рамках формирующейся системы, в частности, в сотрудничестве государств, международных организаций и гражданского общества.

22. Основные функции Суда заключаются в проведении расследований, уголовного преследования и судебного разбирательства. То, каким образом осуществляется эта деятельность, имеет чрезвычайно важное значение для достижения Судом целей Римского статута. Суд может достичь этих целей только при условии, что его деятельность носит справедливый, эффективный и беспристрастный характер.

23. Проводя расследования и осуществляя судопроизводство, Суд будет способствовать привлечению к ответственности лиц, совершивших самые серьезные международные преступления. Таким образом, перед Судом стоит задача способствовать предупреждению преступлений и созданию прочных гарантий уважения к международному правосудию и обеспечения его осуществления. Другие основные виды деятельности, например, такие, как информационно-просветительская работа с местным населением будут дополнять вклад Суда в дело обеспечения уважения к международному уголовному правосудию, обеспечения его осуществления, а также предупреждения преступлений и борьбы с безнаказанностью.

24. Осуществление всех видов деятельности Суда поддерживается инфраструктурой, которая обеспечивает выполнение важнейших функций в таких областях, как безопасность, людские ресурсы, информация и коммуникационные технологии, информирование общественности, бюджет и финансы. Эффективность работы административных служб Суда непосредственным образом влияет на его способность выполнять свои основные функции. В период, когда международные организации уделяют все большее внимание совершенствованию своих административных структур, Суд стремится к достижению наивысших стандартов прозрачности и эффективности во всех своих действиях.

#### IV. Стратегические цели и задачи

##### СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

###### **ЦЕЛЬ 1: КАЧЕСТВО ПРАВОСУДИЯ**

*Осуществление справедливого, эффективного и оперативного публичного судопроизводства в соответствии с Римским статутом и высокими правовыми стандартами при обеспечении полного осуществления прав всех участников*

###### **ЦЕЛЬ 2: ШИРОКО ПРИЗНАННОЕ И ПОЛЬЗУЮЩЕЕСЯ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПОДДЕРЖКОЙ УЧРЕЖДЕНИЕ**

*Дальнейшее повышение осведомленности о работе Суда, формирование правильного понимания этой работы и содействие ее более активной поддержке*

###### **ЦЕЛЬ 3: МОДЕЛЬ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

*Стремление к достижению желаемых результатов с использованием минимального количества ресурсов за счет оптимизации структур и процессов при сохранении гибкости, гарантировании подотчетности и использовании достаточно квалифицированного и целеустремленного персонала в благоприятной атмосфере и небюрократической среде*

25. Суд поставил перед собой три стратегические цели для выполнения своей миссии. Эти три цели тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга. Суд не может достичь отдельно какой-либо одной из этих целей и будет стремиться к реализации одновременно всех трех целей.

26. Первая цель заключается в обеспечении высокого качества осуществления Судом основных видов деятельности, связанных с судопроизводством. Это также требует высокого качества проведения расследований с целью подготовки судебных разбирательств. При осуществлении своих основных видов деятельности Суд использует в качестве общего руководства Римский статут.

27. Вторая цель состоит из двух одинаково важных элементов. Во-первых, Суд должен обеспечить сотрудничество и поддержку в выполнении им своих функций. Во-вторых, внешние связи, информирование общественности и информационно-просветительская работа сами по себе относятся к основным видам деятельности Суда и являются необходимыми для обеспечения уверенности общественности в осуществлении правосудия. Многие виды деятельности Суда, направленные на достижение этой цели, осуществляются в рамках комплексной стратегии в области внешних связей, информирования общественности и информационно-просветительской работы, принятой Судом в 2005 году.

28. Третья цель отражает чрезвычайно важное значение организационных аспектов, от которых зависит способность Суда осуществлять свои операции. Как и вторая цель, она предполагает, что эффективно действующая публичная административная структура должна иметь два компонента. Надлежащие административные структуры и процедуры и квалифицированный и целеустремленный персонал – таковы два элемента, имеющих крайне важное значение для выполнения Судом своей миссии.

29. Для достижения этих целей Суд поставил перед собой 30 стратегических задач. Каждая задача увязана с конкретной целью и одновременно способствует повышению способности Суда достигать других целей. Эти задачи подразделяются на задачи, подлежащие выполнению в ближайшие три года, и задачи, подлежащие выполнению в течение десяти лет. Многие задачи на десятилетний период отражают дальнейшее развитие деятельности после выполнения задач на трехлетний период. Для выполнения других задач либо требуется более трех лет, либо эти задачи являются менее приоритетными.

### **ЦЕЛЬ 1: КАЧЕСТВО ПРАВОСУДИЯ**

*Осуществление справедливого, эффективного и оперативного публичного судопроизводства в соответствии с Римским статутом и высокими правовыми стандартами при обеспечении полного осуществления прав всех участников*

#### **Приоритетные задачи на первые три года:**

- 1. Проведение четырех-шести новых расследований дел в контексте существующих или новых ситуаций и двух судебных разбирательств при условии сотрудничества с внешними партнерами (июль 2006 года – июль 2009 года).

30. Заранее невозможно точно предсказать количество дел, которыми Суду придется заниматься в течение следующего десятилетия. Как указывается в стратегии прокурорской деятельности, в период с июля 2006 года по июль 2009 года Канцелярия Прокурора предполагает провести расследования по четырем-шести новым делам и

возбудить уголовное преследование по двум делам. Расследование дел может проводиться в рамках ситуаций, уже находящихся на рассмотрении Суда, или же в рамках новых ситуаций. Количество дел, которыми Суд будет фактически заниматься, в значительной степени зависит от ряда факторов, включая такие, как сотрудничество и поддержка государств, международных организаций и гражданского общества. В частности, количество судебных разбирательств будет в большой степени зависеть от поддержки государств и международных организаций в деле ареста лиц и предоставления их в распоряжение Суда.

- 2. Создание системы регулирования всех рисков, связанных с безопасностью, и стремление обеспечить максимальную безопасность для всех участников в соответствии с Римским статутом.

31. В соответствии с Римским статутом Суд должен принимать меры по обеспечению безопасности участников судопроизводства, включая конкретных свидетелей, потерпевших и лиц, которым грозит опасность в результате показаний, данных свидетелями. Суд часто проводит свои расследования в ситуациях текущего конфликта, что только повышает важность принятия надлежащих мер безопасности. Обеспечение безопасности участников является одним из элементов всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности, который предполагает также обеспечение безопасности сотрудников и информации.

- 3. Разработка политики внедрения стандартов качества, предусмотренных в Статуте и Правилах процедуры и доказывания, в отношении всех участников судопроизводства и лиц, которых затрагивает деятельность Суда, с учетом необходимости уважения разнообразия.

32. В Римском статуте и вспомогательных правовых документах определяются конкретные стандарты качества, которые должны соблюдаться в отношении потерпевших, свидетелей, подзащитных, подозреваемых и других лиц, затрагиваемых операциями Суда. С целью соблюдения этих стандартов Суд разрабатывает и будет продолжать разрабатывать и внедрять политику, учитывающую различные культурные контексты, в которых действует Суд. Суд уже разработал политику по многим вопросам, например, по вопросам обращения с потерпевшими и свидетелями.

- 4. Завершение подготовки Модели численности персонала Суда и начало обсуждения с Ассамблеей государств-участников количества дел, которыми Суд сможет заниматься ежегодно.

33. Суд должен быть готов заниматься таким количеством дел, какое ему будет передано. С этой целью он разработал свой собственный инструмент планирования ресурсов – Модель численности персонала Суда. Эта модель помогает Суду согласовывать объем необходимых ему ресурсов с результатами, которые он может достичь, а также прогнозировать будущие потребности. В консультации с Ассамблеей государств-участников («Ассамблея») Суд будет использовать этот инструмент в качестве основы для определения необходимых уровней укомплектования штатами и объема других ресурсов. В 2006 году Суд доложит о Модели численности персонала Суда Ассамблее и Бюджетно-финансовому комитету Ассамблеи.

- 5. Разработка вариантов различных географических мест размещения ресурсов и осуществления деятельности Суда, включая потребности в постоянных помещениях.



34. Организация судопроизводства в местах, расположенных ближе к местам совершения преступлений, может способствовать расширению доступа к судопроизводству затрагиваемого населения и повышению эффективности различных видов деятельности Суда и степени выполнения им своей миссии. В настоящее время Суд имеет отделения на местах в самих районах проведения расследований или недалеко от них, а также обеспечивает материально-техническую поддержку в интересах развертывания деятельности на местах. Из собственного опыта Суду известно, что для наиболее полного выполнения его миссии необходимы различные формы присутствия на местах, которые могут меняться в зависимости от характера изучаемой Судом ситуации, стадии расследования или производства по делу и конкретных рассматриваемых функций и ресурсов. Хотя Суд еще не провел своих первых судебных разбирательств в штаб-квартире в Гааге, он тем не менее не исключает возможности того, что судьи примут решение проводить в будущем судебные разбирательства за пределами государства пребывания. Формулируя и анализируя последствия различного распределения ресурсов и видов деятельности согласно соответствующим критериям, Суд в консультации с Ассамблеей государств-участников будет применять согласованный и всеобъемлющий подход к проведению своих операций в соответствующих географических точках.

#### **Задачи на десятилетний период:**

- Согласование в консультациях с Ассамблеей государств-участников и на основе Модели численности персонала Суда планируемых потребностей Суда в ресурсах с количеством дел и расследований, которыми Суд будет заниматься в предстоящие годы.
- Надлежащее географическое распределение ресурсов и видов деятельности в интересах выполнения миссии Суда.

#### **ЦЕЛЬ 2: ШИРОКО ПРИЗНАННОЕ И ПОЛЬЗУЮЩЕЕСЯ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПОДДЕРЖКОЙ УЧРЕЖДЕНИЕ**

*Дальнейшее повышение осведомленности о работе Суда, формирование правильного понимания этой работы и содействие ее более активной поддержке*

#### **Приоритетные задачи на первые три года:**

- 6. Обеспечение уровня осведомленности и понимания работы Суда, соответствующего конкретной стадии деятельности Суда в затронутых сообществах.

35. Информационно-просветительская работа с местным населением в районах, затрагиваемых расследуемыми ситуациями, является одной из приоритетных задач Суда, которая в то же время увязана с его целью обеспечить высококачественное правосудие. В каждой ситуации Суд стремится установить надлежащую и эффективную двустороннюю связь с местными сообществами в целях предоставления им верной информации о его роли и деятельности и обеспечения доступа к судопроизводству.

36. Информационно-просветительская деятельность Суда должна быть адаптирована к контексту, в котором Суд осуществляет свои операции, включая такие аспекты, как безопасность, стадия расследования или производства по делу и различные потребности аудиторий, с которыми работает Суд. Суд представит общую

стратегию в области информационно-просветительской деятельности Ассамблее в 2006 году.

- 7. Разработка предназначенных для конкретных ситуаций механизмов с целью обеспечения полномасштабного сотрудничества, необходимого, в частности, для ареста лиц и предоставления их в распоряжение Суда.

37. Хотя для Суда важное значение имеет сотрудничество во всех его проявлениях, главная его задача состоит в том, чтобы добиться немедленного взаимодействия в связи с ситуациями, которые находятся на этапе расследования или судебного разбирательства. Такое сотрудничество может принимать самые различные формы, включая институциональную или материально-техническую поддержку, а также сотрудничество в ходе судопроизводства. Среди различных областей, в которых необходимо взаимодействие в связи с конкретными ситуациями, наиболее актуальным вопросом является получение поддержки в обеспечении ареста и выдачи отдельных лиц для судебного разбирательства. В соответствии с Римским статутом Суд будет активно осуществлять свои функции в области внешних сношений, с тем чтобы добиться необходимой поддержки, например, путем заключения соглашений о сотрудничестве с отдельными государствами и международными организациями.

- 8. Постоянно расширяющаяся поддержка Суда посредством налаживания связей и обеспечения взаимопонимания с заинтересованными сторонами с упором на роль Суда и его независимость.

38. Среди ключевых партнеров Суда – государства-участники, международные организации (в том числе региональные) и гражданское общество. Для поддержания постоянного диалога с этими партнерами Суд использует различные средства, включая проведение регулярных брифингов для членов дипломатического корпуса, участие в совещаниях и представление докладов Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям, проведение совещаний в месте нахождения Суда и обеспечение присутствия на совещаниях или брифингах с участием заинтересованных сторон во всех частях мира. Такой диалог имеет важное значение для обеспечения того, чтобы различные элементы системы международного правосудия получали информацию о функциях и деятельности друг друга. Планируется также активизировать поддержку, необходимую Суду для осуществления его деятельности.

- 9. Разработка и внедрение системы информирования местной и мировой общественности о всех аспектах деятельности Суда.

39. Судопроизводство в Суде является открытым за исключением некоторых предусмотренных Статутом ограничений в таких областях, как защита свидетелей, потерпевших или конфиденциальной информации. Для демонстрации открытости процесса отправления правосудия недостаточно осуществления судопроизводства в форме открытых слушаний. Суд также разрабатывает и формирует структуру для обеспечения открытости (включая возможность получения доступа) судопроизводства. Одним из важнейших средств информирования мировой общественности о судебных разбирательствах и других мероприятиях является веб-сайт Суда (<http://www.icc-cpi.int>). Суд также использует и разрабатывает другие средства для информирования общественности, в частности, в областях, связанных с такими ситуациями, когда распространение информации является непростой задачей.

**Задачи на десятилетний период:**

- Создание полностью функциональной инфраструктуры совместно со всеми партнерами, не имеющими отношения к конкретным ситуациям.
- Разработка и внедрение соответствующей системы обеспечения гласности всех судебных разбирательств для местной и мировой общественности.
- Завершение разработки отличительных признаков организации<sup>1</sup>.
- Постоянное повышение информированности мировой общественности о работе Суда.
- Выполнение Судом функции справочного органа по вопросам международного уголовного права.

**ЦЕЛЬ 3: МОДЕЛЬ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

*Стремление к достижению желаемых результатов с использованием минимального количества ресурсов за счет оптимизации структур и процессов при сохранении гибкости, гарантировании подотчетности и использовании достаточно квалифицированного и целеустремленного персонала в благоприятной атмосфере и небюрократической среде*

**Приоритетные задачи на первые три года:**

- 10. Налаживание и доработка эффективно функционирующих процессов принятия решений в рамках органов и между ними на основе полного понимания роли каждого органа.

40. Процесс принятия решений в Суде осуществляется в рамках организационной структуры, созданной на основе Римского статута. Суд состоит из четырех органов: Президиум, отделы судебных органов, Канцелярия Прокурора и Секретариат. Президиум отвечает за организацию работы Суда, за исключением Канцелярии Прокурора, которая находится целиком в ведении Прокурора. Секретарь возглавляет Секретариат и является главным административным сотрудником Суда, который осуществляет свои функции под руководством Президиума и без ущерба для функций и полномочий Прокурора. Согласно принципу «одного Суда», различные виды деятельности органов тесно взаимосвязаны и взаимозависимы. Осуществляя общую работу, различные органы взаимодействуют в решении вопросов, представляющих общий интерес. В этой связи для эффективного принятия решений и создания Суду возможностей для осуществления его целей и задач основополагающее значение имеет налаживание четких и эффективных процессов в сфере принятия директивных решений.

---

<sup>1</sup> Данная работа является одним из средств формирования и поддержания отличительных черт Суда. Ее цель заключается в том, чтобы повышать информированность о работе Суда и актуальности его деятельности, позиционировать и дифференцировать его виды деятельности с помощью соответствующих комплектов информационных материалов, идей и мер по налаживанию постоянного взаимодействия.

- 11. Создание небюрократической административной структуры, ориентированной на достижение результатов, а не на сами процессы, с использованием при необходимости соответствующих норм для гарантирования прав или снижения рисков.

41. Для повышения эффективности своей работы Суд будет и впредь совершенствовать свою административную структуру и процессы, которые являются достаточно гибкими и ориентированы на достижение конечных результатов. Наделяя руководителей необходимыми полномочиями для принятия решений и обеспечивая их подотчетность за свои действия, Суд может повысить оперативность и качество своей работы, не принося при этом в жертву подотчетность. Административные правила и процедуры должны отвечать потребностям Суда, но не создавать ненужные трудности, и они должны использоваться в тех случаях, когда это необходимо для гарантирования прав или сведения до минимума возможных рисков.

- 12. Создание системы программ для достижения намеченных оптимальных уровней качества при обеспечении максимальной эффективности.

42. Руководство Суда стремится эффективным образом обеспечить заранее установленные необходимые стандарты качества. При этом Суд старается использовать минимум необходимых ресурсов. В долгосрочной перспективе Суд будет пересматривать установленные уровни качества в рамках пересмотра системы своей деятельности и осуществления процесса реформирования.

- 13. Представление обоснованных, четких и транспарентных предложений по бюджету, которые будут нуждаться лишь в минимальных корректировках Ассамблеей государств-участников, в том что касается предлагаемых сумм и распределения ресурсов.

43. Включение цели, касающейся обоснованных, четких и транспарентных предложений по бюджету, отражает стремление Суда обеспечить строгий контроль в финансовой области. С помощью постоянного диалога с Ассамблеей, разработки плановых и вспомогательных инструментов, как, например, Модель численности персонала Суда, и повышения эффективности всех операций, Суд будет добиваться ясности и приемлемости представляемых им материалов по бюджету для государств-участников.

- 14. Набор персонала, отвечающего наивысшим стандартам эффективности, компетентности и добросовестности, с учетом требований гендерной, географической и правовой представленности.

44. Способность Суда работать эффективно, результативно и беспристрастно в соответствии с высокими правовыми стандартами в значительной степени зависит от его сотрудников. Для того чтобы Суд мог использовать в своей работе достаточно квалифицированный и целеустремленный персонал, необходимо разработать надлежащие меры и критерии отбора сотрудников. Другие заинтересованные стороны также могут оказывать Суду помощь в выявлении сотрудников из числа недопредставленных категорий. Суд поставил задачу постепенно достичь намеченных уровней представительства по всем категориям в течение десяти лет, соблюдая при этом наивысшие стандарты в плане набора персонала в соответствии с Римским статутом.

- 15. Обеспечение максимально возможной безопасности и благосостояния всех сотрудников в соответствии с положениями Римского статута.

45. Обеспечение охраны и безопасности, а также благосостояния сотрудников является одной из ключевых задач Суда и необходимым условием успешного выполнения им своих функций. Учитывая непростые условия, в которых иногда приходится работать сотрудникам на местах, особое внимание уделяется обеспечению их безопасности в таких точках. Суд стремится обеспечивать не только физическую безопасность, но и в полной мере учитывать проблемы, связанные с безопасностью и благосостоянием его сотрудников.

- 16. Создание благоприятных условий работы, учитывающих различие культур всех сотрудников.

46. Задачи Суда по созданию благоприятных условий включают решение многих кадровых проблем, в том числе и тех, которые связаны с обеспечением безопасности, благосостояния и охраны, а также с созданием условий для продвижения по службе. Благоприятные условия - это не только непосредственная ситуация на работе, но и общая забота о персонале, включая, в частности, установление необходимого баланса между работой и личной жизнью сотрудников. Поскольку в Суде работают сотрудники с самыми различными личными и профессиональными качествами, центральную роль в создании благоприятных условий для работы в Суде играет обеспечение учета этого многообразия. Для создания таких условий Суд будет разрабатывать средства, которые будут заставлять руководителей уделять достаточное время решению проблем своих сотрудников.

- 17. Создание условий для повышения квалификации и продвижения по службе хорошо работающих сотрудников.

47. Сотрудники, которые имеют возможность повышать свои профессиональные навыки и продвигаться по службе, имеют больше шансов остаться в Суде и получить позитивную оценку своей эффективной и результативной работы в Суде. Суд будет стремиться использовать надлежащие средства для закрепления хорошо работающих сотрудников. Одной из задач Суда является предоставление возможностей для продвижения по службе хорошо работающих сотрудников, а также изучение системы предоставления внешних контрактов, если внутренние возможности здесь отсутствуют.

- 18. Начало разработки и внедрение общей культуры МУС.

48. Организационную культуру необходимо формировать, потому что она не может быть дарована свыше. Общая культура МУС является одним из важнейших элементов создания организации, которая будет функционировать как «единый суд». Формируемая в Суде культура должна быть динамичной, ориентированной на конечные результаты, уважительной к различным культурам, честной, транспарентной (при обеспечении необходимой конфиденциальности) и ориентированной на обеспечение надлежащего обслуживания. Для создания такой институциональной культуры может потребоваться значительное время, однако это весьма серьезный вопрос. Суд намерен разработать стратегию для постепенного формирования такой культуры.

- 19. Разработка и внедрение полного комплекса четких этических стандартов поведения сотрудников.

49. Этическое поведение сотрудников имеет важное значение для того, чтобы Суд мог выполнять свои функции и обеспечивать благополучие отдельных лиц, включая потерпевших, свидетелей и других лиц, за защиту которых Суд несет ответственность. Для обеспечения самых высоких норм этического поведения Суд разрабатывает и внедряет полный комплекс стандартов, которые должны быть четкими и легко воспринимаемыми. В некоторых областях, например в том что касается сексуальных или иных домогательств или обеспечения равных возможностей на работе и равного обращения, Суд уже разработал определенную политику. Здесь одной из первоочередных задач является обеспечение надлежащей подготовки сотрудников. В ряде других областей Суду, возможно, потребуется разработать дополнительные стандарты.

- 20. Превращение Суда в «электронное учреждение», которое будет обеспечивать максимальную информационную безопасность.

50. Использование надлежащих информационно-коммуникационных технологий может повысить оперативность работы Суда и снизить соответствующие расходы. Суд разрабатывает стратегию в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и представит Ассамблее доклад по данному вопросу в 2006 году. Стратегия в области ИКТ предусматривает создание «электронного учреждения», которое будет безукоризненно выполнять судебные, правовые и административные функции Суда. Такое учреждение будет гибко реагировать на новые ситуации, избегая при этом многих издержек, характерных для организаций, работающих с документами в бумажной форме. Стратегия в области ИКТ также включает план Суда по созданию глобальной коммуникационной сети, обеспечивающей надежную и безопасную связь между штаб-квартирой Суда и его отделениями на местах.

#### **Задачи на десятилетний период:**

- Пересмотр системы общеорганизационных процессов и завершение реформы работы всей организации, включая установление необходимого уровня качества работы.
- Создание общей культуры Суда, отражающей интересы всех сотрудников, являющейся динамичной, ориентированной на конечные результаты, учитывающей многообразие культур, а также являющейся объективной, транспарентной (при условии соблюдения требований конфиденциальности) и ориентированной на обслуживание пользователей.
- Достижение поставленных целей в том что касается гендерной, географической и правовой представленности.
- Создание Суду возможностей для осуществления всей его деятельности на всех рабочих языках.

## **V. От стратегического плана – к практическим мерам**

### **A. Осуществление**

51. Для того чтобы идти в ногу со временем, Суду необходим динамичный план. Поэтому стратегический план не должен быть косным и должен постоянно обновляться. Новая информация будет постоянно учитываться, и решения по приоритетным вопросам и задачам будут приниматься на самом высоком уровне руководства Суда. Стратегический план будет официально обновляться, а оперативные планы будут разрабатываться с учетом поставленных в бюджете задач. В процессе планирования работы Суд намерен проводить консультации с внешними партнерами, оценивая достигнутый прогресс и обсуждая задачи Суда.

52. План только тогда имеет смысл, когда он воплощается в практические действия. Учитывая важность обеспечения координации и стратегического управления, Суд начал разрабатывать ряд конкретных стратегий, как, например, стратегия в сфере прокурорской деятельности, комплексная стратегия в области внешних сношений, общественной информации и информационно-просветительской деятельности, отдельные стратегии в области информационно-просветительской деятельности и стратегия в области информационно-коммуникационных технологий, а работа над подготовкой стратегического плана продолжается. Эти стратегии свидетельствуют о том, что Суд намерен добиваться выполнения соответствующих стратегических задач. Для решения остающихся задач Суд разработает дополнительные стратегии, уделив при этом особое внимание стратегиям, привязанным к приоритетным задачам на период первых трех лет.

53. Одним из основных средств ежегодного осуществления стратегического плана является бюджет. Предлагаемый бюджет Суда на 2007 год – это пример первой комплексной увязки стратегического плана и бюджета. В предлагаемом бюджете по каждой программе и подпрограмме указаны стратегические задачи Суда, над решением которых он будет работать. Кроме того, каждая задача увязана с ожидаемыми результатами и показателями работы на 2007 год.

54. Судя по распределению задач в бюджете, важнейшими целями Суда в 2007 году являются проведение расследований и судебных разбирательств и разработка политики для внедрения стандартов качества, предусмотренных в Римском статуте, в отношении, в частности, обвиняемых лиц, подозреваемых, свидетелей, потерпевших и адвокатов. Другие зафиксированные в бюджете первоочередные задачи Суда на 2007 год включают налаживание процессов принятия решений, обеспечение эффективного управления, необходимой внешней поддержки и сотрудничества, а также распространение информации о работе Суда с помощью систем внешних сношений, общественной информации и информационно-просветительской деятельности.

55. В предстоящие годы Суд будет по-прежнему укреплять связь между стратегическим планом и бюджетом, в том числе путем изучения ожидаемых результатов и показателей деятельности, в целях улучшения своей работы в свете своих стратегических задач. Ежегодный бюджет будет служить средством ежегодного осуществления плана и оценки успехов, достигнутых Судом в реализации своих целей.

**В. Инструменты планирования**

56. При осуществлении своего плана Суд будет использовать ряд стандартных плановых инструментов, включая стратегический (внешний) анализ, оценку рисков, стратегическое и оперативное планирование и обзор деятельности. Ежегодно Ассамблее будут представляться доклады о ходе реализации стратегических целей. Суд также разработал свой собственный инструмент планирования ресурсов – Модель численности персонала Суда, - с тем чтобы оптимальным образом использовать имеющиеся ресурсы и в максимально возможной степени прогнозировать будущие потребности в ресурсах. В увязке с Моделью численности персонала Суда план будет содействовать подготовке среднесрочных финансовых прогнозов в отношении будущей деятельности.



## Приложение: Стратегические цели и задачи Международного уголовного суда

	<p><b><u>Цель 1: Качество правосудия</u></b></p> <p>Осуществление справедливого, эффективного и оперативного публичного судопроизводства в соответствии с Римским статутом и высокими правовыми стандартами при обеспечении полного осуществления прав всех участников.</p>	<p><b><u>Цель 2: Широко признанное и пользующееся надлежащей поддержкой учреждение</u></b></p> <p>Дальнейшее повышение осведомленности о работе Суда, формирование правильного понимания этой работы и содействие ее более активной поддержке.</p>	<p><b><u>Цель 3: Модель публично администрации</u></b></p> <p>Стремление к достижению желаемых результатов с использованием минимального количества ресурсов за счет оптимизации структур и процессов при сохранении гибкости, гарантировании подотчетности и использовании достаточно квалифицированного и целеустремленного персонала в благоприятной атмосфере и небюрократической среде.</p>
<p><b>Приоритетные задачи на первые три года</b></p>	<p>1. Проведение четырех-шести новых расследований дел в контексте существующих или новых ситуаций и двух судебных разбирательств при условии сотрудничества с внешними партнерами (июль 2006 года – июль 2009 года).</p>	<p>6. Обеспечение уровня осведомленности и понимания работы Суда, соответствующего конкретной стадии деятельности Суда в затронутых сообществах.</p>	<p>10. Налаживание и доработка эффективно функционирующих процессов принятия решений в рамках органов и между ними на основе полного понимания роли каждого органа.</p>
	<p>2. Создание системы регулирования всех рисков, связанных с безопасностью, и стремление обеспечить максимальную безопасность для всех участников в соответствии с Римским статутом.</p>	<p>7. Разработка предназначенных для конкретных ситуаций механизмов с целью обеспечения полномасштабного сотрудничества, необходимого, в частности, для ареста лиц и предоставления их в распоряжение Суда.</p>	<p>11. Создание небюрократической административной структуры, ориентированной на достижение результатов, а не на сами процессы, с использованием при необходимости соответствующих норм для гарантирования прав или снижения рисков.</p>
	<p>3. Разработка политики внедрения стандартов качества, предусмотренных в Статуте и Правилах процедуры и доказывания, в отношении всех участников судопроизводства и лиц, которых затрагивает деятельность Суда, с учетом необходимости уважения разнообразия.</p>	<p>8. Постоянно расширяющаяся поддержка Суда посредством налаживания связей и обеспечения взаимопонимания с заинтересованными сторонами с упором на роль Суда и его независимость.</p>	<p>12. Создание системы программ для достижения намеченных оптимальных уровней качества при обеспечении максимальной эффективности.</p>
	<p>4. Завершение подготовки Модели численности персонала Суда и начало обсуждения с Ассамблеей государств-участников количества дел, которыми Суд сможет заниматься ежегодно.</p>	<p>9. Разработка и внедрение системы информирования местной и мировой общественности о всех аспектах деятельности Суда.</p>	<p>13. Представление обоснованных, четких и транспарентных предложений по бюджету, которые будут нуждаться лишь в минимальных корректировках Ассамблеей государств-участников, в том что касается предлагаемых сумм и распределения ресурсов.</p>
	<p>5. Разработка вариантов различных географических мест размещения ресурсов и осуществления деятельности Суда, включая потребности в постоянных помещениях.</p>		<p>14. Набор персонала, отвечающего наивысшим стандартам эффективности, компетентности и добросовестности, с учетом требований гендерной, географической и правовой представленности.</p>

			15. Обеспечение максимально возможной безопасности и благосостояния всех сотрудников в соответствии с положениями Римского статута.
			16. Создание благоприятных условий работы, учитывающих различие культур всех сотрудников.
			17. Создание условий для повышения квалификации и продвижения по службе хорошо работающих сотрудников.
			18. Начало разработки и внедрение общей культуры МУС.
			19. Разработка и внедрение полного комплекса четких этических стандартов поведения сотрудников.
			20. Превращение Суда в «электронное учреждение», которое будет обеспечивать максимальную информационную безопасность.
<b>Меры, которые должны быть приняты в течение четырех-десяти лет</b>			
<b>Меры, которые должны быть приняты в течение четырех-десяти лет</b>	21. В консультации с Ассамблеей государств-участников и с учетом Модели численности персонала Суда выявление запланированных потребностей Суда в ресурсах с количеством дел и расследований, которые будут осуществляться в предстоящие годы.	23. Создание полностью функциональной инфраструктуры совместно со всеми партнерами, не имеющими отношения к конкретным ситуациям.	27. Пересмотр системы общеорганизационных процессов и завершение реформы работы всей организации, включая установление необходимого уровня качества работы.
	22. Географическое распределение ресурсов и мероприятий с учетом основных задач Суда.	24. Завершение разработки отличительных признаков организации.	28. Создание общей культуры МУС, отражающей интересы всех его сотрудников, являющейся динамичной, ориентированной на конечные результаты, учитывающей многообразие культур, а также являющейся объективной, транспарентной (при условии соблюдения конфиденциальности) и ориентированной на обслуживание пользователей.
		25. Постоянное повышение информированности мировой общественности о работе Суда.	29. Достижение поставленных целей в том что касается гендерной, географической и правовой представленности.
		26. Выполнение Судом функций информационно-справочного органа по вопросам международного уголовного права.	30. Создание Суду возможностей для осуществления всей его деятельности на всех рабочих языках.