

Distr.: General
25 July 2007

جمعية الدول الأطراف

ARABIC
Original: English

الدورة السادسة
الفريق الخاص المعنى بجريمة العدوان
نيويورك
٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر - ١٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٧

الاجتماع غير الرسمي الذي عقده بين الدورتين الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان
في معهد ليختنشتاين لتقرير المصير، مدرسة وودرو ويلسون، جامعة برينستون،
الولايات المتحدة الأمريكية، في الفترة من ١١ إلى ١٤ حزيران/يونيو ٢٠٠٧

مذكرة من الأمانة

تلقت أمانة جمعية الدول الأطراف رسالة من ليختنشتاين بشأن نتيجة الاجتماع المعقود بين الدورتين في برلينستون، نيوجيرزي، الولايات المتحدة الأمريكية، في الفترة من ١١ إلى ١٤ حزيران/يونيو ٢٠٠٧. وطبقاً لما هو مطلوب في الرسالة، تعرّض نتائج الاجتماع المعقود بين الدورتين على الجمعية.

أولاً - مقدمة

- ١ عملاً بتوصية جمعية الدول الأطراف وبالدعوة الموجهة من حكومة ليختنشتاين، عقد اجتماع غير رسمي بين الدورتين للفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان في معهد ليختنشتاين لتقرير المصير، مدرسة وودرو ويلسون، جامعة برينستون، ولاية نيوجيرزي، الولايات المتحدة الأمريكية، في الفترة من ١١ إلى ١٤ حزيران/يونيو ٢٠٠٧. وأرسلت الدعوات للمشاركة في الاجتماع إلى جميع الدول وكذلك إلى ممثل المجتمع المدني. ورأس السفير كريستيان ويناويسيبر (ليختنشتاين) الاجتماع^(١).
- ٢ وأعرب المشاركون في الاجتماع غير الرسمي المعهود بين الدورتين عن تقديرهم لحكومات ألمانيا والسويد وسويسرا وفنلندا وكندا وليختنشتاين والبروبيج وهولندا للدعم المالي الذي قدمته للجتماع كما أعربوا عن تقديرهم لمعهد ليختنشتاين لتقرير المصير، جامعة برينستون، لاستضافة هذا اللقاء وتقديم الدعم المالي له.
- ٣ ولاحظ الاجتماع مع الأسف أنه رُفض الإذن لوفدي جمهورية إيران الإسلامية وكوبا بالسفر إلى برلين.
- ٤ لحضور الاجتماع على الرغم من الجهود التي بذلها رئيس جمعية الدول الأطراف ورئيس الفريق العامل الخاص.
- ٥ ولا تمثل هذه الوثيقة بالضرورة آراء الحكومات التي يمثلها المشاركون وإنما تسعى إلى أن تعكس الآراء التي أبديت بشأن المسائل المختلفة المتعلقة بجريمة العدوان وأن تبين الاستنتاجات التي تم التوصل إليها. وسيلزم بالطبع إعادة تقييم هذه المسائل في ضوء الأعمال المقلبة التي سيتم الاضطلاع بها بشأن جريمة العدوان. ومن المأمول فيه أن تؤدي المواد الواردة في هذه الوثيقة إلى تيسير أعمال الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان.

البند ١

جريمة العدوان - تعريف سلوك الفرد

- ٥ تتناول الفقرتان ١ و ٣ من الورقة المقدمة من الرئيس في عام ٢٠٠٧ مسألة تعريف سلوك الفرد، أي "جريمة" العدوان مقارنة بـ"العمل" العدوي للدولة. وأشار إلى التأييد الواسع النطاق الذي أعرب عنه في الدورة الخامسة المستأنفة لجمعية الدول الأطراف لما يسمى "النهج المتميز" الوارد في البديل (أ) من ورقة الرئيس^(٢). ويسمح هذا النهج بتطبيق الأشكال المختلفة من الاشتراك الواردة في الفقرة ٣ من المادة ٢٥ من النظام الأساسي على جريمة العدوان بنفس الأسلوب الذي تطبق به على الجرائم الأخرى التي تخضع لنظام الأساسي.
- الصيغة المقترحة للاستعاضة عن البديل (أ) - النهج "المتميز"**

- ٦ وأشار إلى الاقتراح المقدم من الرئيس للاستعاضة عن البديل (أ) الوارد في تذليل تقرير اجتماع الفريق العامل الخاص المعهود في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧ والذي كان موضعًا لاهتمام كبير^(٣). ويتضمن هذا

^(١) يرد جدول الأعمال المشروح للجتماع في المرفق الأول.

^(٢) ICC-ASP/5/SWGCA/2، المرفق. انظر أيضاً الوثائق الرسمية لجمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، الدورة الخامسة المستأنفة، نيويورك، ٢٩ كانون الثاني/يناير - ١ شباط/فبراير ٢٠٠٧ (منشورات المحكمة الجنائية الدولية، الوثيقة ICC-ASP/5/35)، المرفق الثاني، الفقرات ١٣-٦.

^(٣) انظر المرفق الثاني.

الاقتراح أيضاً فقرة ٣ مكرراً جديدة لإدراجهما في المادة ٢٥ من النظام الأساسي من أجل تأكيد شرط القيادة بالنسبة لجميع أشكال الاشتراك المنصوص عليها في الفقرة ٣ من المادة ٢٥.

-٧ وأعرب المشاركون عن تأييدهم الواسع للاقتراح بوصفه أساساً للحل. ورأى بعض المشاركون أن الاقتراح سيعمل بين النهج "الأحادي" و"النهج المتميز" بينما أكد آخرون عدم وجود اختلاف كبير من حيث الجوهر بين النهجين. ولوحظ أيضاً أن الصيغة الأصلية للبديل (أ) الواردة في ورقة الرئيس لعام ٢٠٠٧ تعتبر منطلقاً جيداً للعمل. وُقدم أيضاً اقتراح لاستعمال الكلمة "قرر" كفعل للسلوك وإضافة الامتناع إلى أشكال ارتكاب الجريمة.

-٨ وُذكر فيما يتعلق بفعل السلوك أن الصيغة البديلة المقترحة مستمدّة من سابقة نورمبرغ. وسيشمل الاقتراح نتيجة لذلك جميع أشكال السلوك، وسيكون مقيداً بعنصر القيادة. وقيل أيضاً إنه سيتماشى مع التركيب المستخدم للجرائم الأخرى التي تخضع للنظام الأساسي، وسيفي بالمبادئ القائل بضرورة أن تتماشي الأحكام المتعلقة بالعدوان مع تركيب الجرائم الأخرى، قدر الإمكان.

شرط القيادة

-٩ أُجري تبادل للآراء بشأن مكان شرط القيادة في الفقرة ١ من الاقتراح، الذي لم يعد جزءاً من تعريف جريمة العدوان ولكن ركناً من أركان الولاية. وأكد بعض المشاركون على أهمية الإبقاء على شرط القيادة في التعريف نفسه ما دام يشكل جزءاً أساسياً من التعريف.

-١٠ واستجابة لهذه المناقشة، عمد الرئيس صيغة منقحة لاقتراحه أصبح فيها تعتبر شرط القيادة جزءاً من تعريف الجريمة^(٤).

-١١ وأعرب عن آراء مختلفة فيما يتعلق باقتراح تكرار شرط القيادة في فقرة ٣ مكرراً جديدة للمادة ٢٥. وبينما رأى بعض المشاركون أن هذا ازدواج غير ضروري وأعربوا عن قلقهم لما قد يسببه من عباء إضافي على النظام الأساسي، أكد آخرون هذا التكرار لضمان مساعدة الأشخاص المسؤولين عن الجريمة وفي نفس الوقت استبعاد الأشخاص الذين قد يشاركون فيها ولكن لا يستوفون معيار القيادة. وأعرب عن القلق لاحتمال أن يؤدي عدم النص على هذا الشرط في المادة ٢٥ إلى تماطله في ممارسة الاختصاص على المرؤوسين والاحلال بذلك بالطبيعة القيادية للجريمة. وسيكون النص على شرط القيادة في الفقرة ٣ مكرراً من المادة ٢٥ وبالتالي مفيدة لتنفيذ القانون على الصعيد الوطني، وقد يؤثر أيضاً على القانون العرفي. ورأى بعض المشاركون أيضاً أن المادة ٢٥ هي المكان الوحيد لشرط القيادة بينما أكد آخرون أنه ينبغي الإبقاء عليه في التعريف. وأبدى عدة مشاركون مرونة بشأن هذه المسألة وقالوا إنهم يوافقون على أي حل يكون مفضلاً من الناحية التقنية، ما دامت الطبيعة القيادية للجريمة واضحة.

-١٢ وقيل أيضاً إن مضمون شرط القيادة يستحق المزيد من البحث وإن سابقة نورمبرغ (الاتهامات الموجهة في إطار المحاكم العسكرية الدولية والمحاكمات بموجب قانون مجلس المراقبة رقم ١٠) تتعلق بأشخاص خارج الدوائر

^(٤) انظر المرفق الثاني.

الحكومية الرسمية يمكنهم "تشكيل أو التأثير على" عمل الدولة^(٥). وحدّر بعض المشاركين من توسيع نطاق شرط القيادة لصعوبة إثبات مسؤولية الأشخاص خلاف القادة المباشرين.

المشروع ومسؤولية القادة

١٣ - أبدىت بعض التعليقات على الفقرة ٣ من الورقة المقدمة من الرئيس في عام ٢٠٠٧. وقيل إن مسألة ما إذا كان ينبغي استبعاد سريان شروع الفرد في ارتكاب الجريمة (الفقرة ٣) (و) من المادة ٢٥ من نظام روما الأساسي ومسؤولية القادة (المادة ٢٨) ليست ذات أهمية كبيرة لأن كلا الحكمين يكتسبان إلى حد ما بأهمية نظرية بالنسبة بجريمة العدوان. واقتصر ذلك إلغاء الفقرة ٣ من الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧. وقال بعض المشاركين إنهم يفضلون الإبقاء على استبعاد شروع الفرد صراحة بالفقرة ٣ (و) من المادة ٢٥ من النظام الأساسي بينما اتخاذ البعض الآخر موقفاً معاكساً لذلك. وقال بعض المشاركين أيضاً إنهم يفضلون استبعاد سريان المادة ٢٨ (مسؤولية القادة) صراحة، ولكن أبدي أياً معاكساً لذلك. وقيل إنه ينبغي إعادة النظر في موضوع المادة ٢٨ في مرحلة لاحقة.

البند ٢

شروط ممارسة الاختصاص

١٤ - أعد الرئيس ورقة غير رسمية^(٦) بشأن ممارسة الاختصاص بناء على الفقرتين ٤ و ٥ من الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧^(٧). وأوضح الرئيس في ملاحظاته الافتتاحية أن المدف من الورقة هو تحسين تركيب الأحكام وتوضيح بعض الجوانب التقنية. وعلاوة على ذلك، تتناول الورقة غير الرسمية مفهوم الدور المتحمل للمحكمة التمهيدية وكذلك خيار "الضوء الأخضر" للذين اقترحتما بعض الوفود في الماضي. وتناولت الورقة أيضاً الفصل بين الأحكام المتعلقة بجريمة العدوان التي ستدرج في نظام روما الأساسي: المادة ٨ مكرراً المتعلقة بالتعريف والمادة ١٥ مكرراً المتعلقة بممارسة الاختصاص. وأكد الرئيس أن المدف من الورقة غير الرسمية هو التعبير عن جميع المواقف والخيارات الواردة في الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧. وأعرب عن أمله في أن تيسر الورقة غير الرسمية المناقشات المقبلة بشأن ممارسة الاختصاص.

التعليقات العامة على الورقة غير الرسمية

١٥ - رأى المشاركون عموماً أن الورقة غير الرسمية إسهام قيم للمناقشات وخطوة إلى الأمام للنظر في عملية ممارسة الاختصاص. واعتبرت الورقة محاولة لتوضيح كيفية إدراج الأحكام المتعلقة بجريمة العدوان في نظام روما الأساسي وتحديد العناصر التي يمكن إضافتها أو استبعادها للتوصيل إلى حل مقبول. وأعرب مع ذلك بعض المشاركين

^(٥) لوحظ أن المحاكم العسكرية للولايات المتحدة الأمريكية في نورميرغ نظرت في هذه المسألة في قضايا كرووب، وإ. غ. فاري، والوزارات، والقيادة العليا وأن المحكمة الفرنسية نظرت فيها في قضية روشنلينغ. وقد اقتراح في هذا الشأن في عام ٢٠٠٢ عند مناقشة أركان جريمة العدوان (انظر، PCNICC/2002/WGCA/DP.2 ، الإطار المفاهيمي الخامس لتعريف جريمة العدوان).

^(٦) انظر المرفق الثالث الذي يتضمن اقتراحاً لمادة ١٥ مكرراً جديدة.

^(٧) ICC-ASP/5/SWGCA/2 ، المرفق.

عن تحفظات فيما يتعلق بجوانب معينة من الورقة غير الرسمية ورأوا أن من المفيد مواصلة النظر في الورقة المقدمة من الرئيس في عام ٢٠٠٧. وقيل بوجه خاص إن المواقف والخيارات الواردة في ورقة الرئيس لعام ٢٠٠٧ ليست مبينة بوضوح كاف. كذلك لوحظ عدم الاتفاق على دور المحكمة التمهيدية في الإجراءات المتعلقة بعمارة الولاية، وأبدى اعتراض بشأن الفقرة (٣) (ب) التي تحتوي على صيغة مقترنة لخيار "الضوء الأخضر". وأفاد الرئيس بأنه سيولي اهتماما خاصا لهذه الجوانب في الورقة غير الرسمية المقبلة.

١٦ - وفي بداية المناقشة، التمس الرئيس، في جملة أمور، آراء المشاركين بشأن تركيب الورقة غير الرسمية، والتوضيحات التقنية التي حاول القيام بها، ودور المحكمة التمهيدية، وكذلك بشأن الفقرة ٣ (ب). واغتنم مشاركون كثيرون هذه الفرصة لعرض مواقفهم مرة أخرى بشأن مسألة ممارسة الاختصاص، وبوجه خاص بشأن دور مجلس الأمن. وتعد هذه المواقف والأسباب المؤيدة لها في التقارير السابقة بشأن الاجتماعات الرسمية وغير الرسمية للفريق العامل الخاص.

حكمان منفصلان للتعريف وممارسة الاختصاص

١٧ - أعرب المشاركون عموما عن تأييدهم للفصل بين تعريف جريمة العدوان والأحكام المتعلقة بعمارة الاختصاص. ورحب المشاركون نتيجة لذلك بإضافة مادة ١٥ مكررا جديدة. وأعرب عن رأي مفاده أن ذلك يشكل طريقة جيدة للفصل بين تعريف الجريمة والقضايا المتعلقة بالاختصاص. وُقدم اقتراح بالنص على الأحكام المتعلقة بالأجهزة خلاف المحكمة بعد المادة ١٣ وإدماج الفقرتين ٤ و ٥ في المواد القائمة.

آليات تحريك الدعوى (الفقرة ١)

١٨ - أعرب المشاركون عن تأييدهم الواسع للفقرة ١ التي تبين أنه يجوز البدء في مباشرة التحقيق المتعلق بجريمة العدوان عن طريق أي آلية من الآليات الثلاث لتحريك الدعوى المنصوص عليها في المادة ١٣ من النظام الأساسي. وأشار مع ذلك إلى احتمال عدم قابلية المادة ١٣ للتطبيق بالكامل نظرا للطبيعة الخاصة لجريمة العدوان. وأشار أيضا إلى احتمال عدم الاحتياج إلى الإجراءات المنصوص عليها في المادة ١٥ مكررا عندما تكون الإحالة من جانب دولة طرف أو من جانب مجلس الأمن.

دور المائرة التمهيدية

١٩ - تتوجى الفقرتان ٢ و ٣ من الورقة غير الرسمية المقدمة من الرئيس دوراً للمحكمة التمهيدية في التحقيق في جريمة العدوان. وأيد بعض المشاركين هذا الدور كوسيلة لموازنة سلطات المدعي العام. وأشار في هذا الصدد إلى وجود مشكلة مماثلة في المناقشات التي جرت قبل مؤتمر روما وأنباء المؤتمر بشأن اختصاص المدعي العام في تحريك الدعوى من تلقاء نفسه. وكان دور المحكمة التمهيدية حلا وسطا بين المواقف المختلفة التي أبديت في ذلك الحين وتقترن الورقة غير الرسمية بتطبيق نفس النظام على ممارسة الاختصاص في جريمة العدوان.

٢٠ - وتساءل آخرون عن الحاجة إلى مشاركة المحكمة التمهيدية في المراحل الأولى من التحقيق لما قد يؤدي إليه ذلك من زيادة المواجهة بين المحكمة ومجلس الأمن. وقالوا إن الحوار مع مجلس الأمن ينبغي أن يشمل عوضا عن ذلك

المدعي العام، كما هو الوضع حاليا في التحقيقات التي تتم بعد الإحالة من مجلس الأمن. ورأى آخرون أن دور المحكمة التمهيدية لا يمنع الحوار بين مجلس الأمن والمدعي العام أثناء التحقيق.

- ٢١ - وجرى التأكيد على أن الطبيعة الحقيقة للدور الذي ستقوم به المحكمة التمهيدية يتوقف كثيرا على نتيجة المناقشات بشأن الفقرة ٥ من الورقة غير الرسمية.

- ٢٢ - ولوحظ فيما يتعلق بالتحقيقات التي يباشرها المدعي العام من تلقاء نفسه إنه يمكن، فيما يتعلق بطلب الإذن بالتحقيق في جريمة العدوان، إما الجمع بين هذا الطلب والطلب المنصوص عليه في الفقرة ٣ من المادة ١٥ الحالية من النظام الأساسي وإما تقديم طلب منفصل في مرحلة لاحقة.

- ٢٣ - وقد اقتراح بالاستعاضة عن كلمة "المشروع" الواردة في الفقرة ٢ من الورقة غير الرسمية المقدمة من الرئيس بكلمة "يباشر" المستعملة أيضا في الفقرة ١ من المادة ١٥ من النظام الأساسي.

الخيارات الإجرائية المنصوص عليها في الفقرة ٣

- ٢٤ - تحتوي الفقرة ٣ من الورقة غير الرسمية، وبوجه خاص الفقرات الفرعية لهذه المادة، على عناصر الغرض منها توضيح الخيارات الإجرائية القائمة (الواردة في الفقرة ٥ من الورقة المقدمة من الرئيس في عام ٢٠٠٧)، لاسيما عند النظر في الإبقاء على الفقرة ٥ من الورقة غير الرسمية أو إلغائها. وقال بعض المشاركين إنهم يفضلون الإبقاء على أكبر عدد ممكن من الخيارات في هذه الفقرة، لأن ذلك سيزيد من عدد القضايا التي ستعرض على المحكمة، لاسيما إذا تم الإبقاء على الفقرة ٥. وأعرب مع ذلك عن رأي مفاده أنه ينبغي استبعاد الخيارات التي لا تلق تأييدا كبيرا وأن التقليل من الخيارات ينبغي أن يكون المدف في هذه المرحلة من العمل المتعلق بهذا الموضوع.

البت من جانب مجلس الأمن (الفقرة ٣ (أ))

- ٢٥ - أيد بعض المشاركين الإبقاء على هذه الفقرة الفرعية وإلغاء جميع الفقرات الفرعية الأخرى بما يتماشى مع موقفهم بشأن الاختصاص المطلق لمجلس الأمن في البت في وقوع عمل من أعمال العدوان بناء على المادة ٣٩ من ميثاق الأمم المتحدة والفقرة ٢ من المادة ٥ من نظام روما الأساسي. وقيل أيضا إن هذه الفقرة ستتحمي المحكمة من الاتهام بالانحراف السياسي. وقال آخرون إنهم يوافقون على أن يكون مجلس الأمن هو أول من تتاح له الفرصة للقيام بهذا البت ولكن لا ينبغي أن يمنع عدم قيامه بذلك خلال فترة زمنية معينة المحكمة من الشروع في مباشرة الدعوى. وأشار في هذا السياق إلى أن البت من جانب مجلس الأمن بوقوع عمل من أعمال العدوان لن يكون ملزما للمحكمة ولكنه سيكون شرطا مسبقا للشرع في التحقيق. ورفض آخرون الفقرة الفرعية وقالوا إن الفقرة ٢ من المادة ٥ من النظام الأساسي لا تتطلب قراراً مسبقاً من مجلس الأمن وأن العلاقة بين المحكمة ومجلس الأمن تنظمها مواد أخرى من النظام الأساسي. وقيل أيضا إن المحكمة ليست في حاجة إلى حماية خاصة من الاتهام بالانحياز السياسي فيما يتعلق بجريمة العدوان لأن جميع الجرائم الخاضعة للنظام الأساسي لديها جانب سياسي أيضا.

- ٢٦ - ورأى بعض المشاركين أن عبارة "الدولة المشار إليها في المادة ٨ مكررا" تحسين للنص لأنها توضح أن الدولة المعنية هي الدولة التي ترتكب العمل العدوان. وقال آخرون إنهم يفضلون الصيغة الواردة في الورقة المقدمة من الرئيس في عام ٢٠٠٧.

"الضوء الأخضر" من مجلس الأمن (الفقرة ٣ (ب))

٢٧ - أوضح الرئيس أن الصيغة المستخدمة في الفقرة ٣ (ب) تعكس المحاولة المبذولة للسماح للمحكمة بالشروع في التحقيق إذا وافق مجلس الأمن على ذلك دون البت في وقوع عمل من أعمال العدوان. وقال إنه قدم هذا الخيار للتوصل إلى حل وسط بين الذين يدافعون عن الاختصاص المطلق لمجلس الأمن والذين يريدون سيناريوهات أخرى لشروع المحكمة في مباشرة الإجراءات.

٢٨ - وعموماً، كان تأييد الصيغة المقترحة محدوداً. وقيل إن الصيغة ليست واضحة لأنها لا تبين ماذا سيحدث في حالة اعتراض مجلس الأمن. وقيل أيضاً إن العلاقة بين هذا الخيار والمادة ١٦ ليست واضحة. وحذر البعض من احتمال تأويل ما جاء في الفقرة ٣ (ب) من أنه يجوز للمحكمة الشروع في التحقيق إذا لم يعترض مجلس الأمن بأنه يتعنى على مجلس الأمن أن يديه اعتراضه. ورأى آخرون أنه ليس ثمة تأثير للفقرة ٣ (ب) على المادة ١٦ أو على تطبيقها في إطار النظام الأساسي. ولوحظ أن الدور الذي سيقوم به مجلس الأمن خيار سياسي، ومع ذلك ستؤدي الفقرة الفرعية إلى توسيع سلطات مجلس الأمن فيما يتعلق بجريمة العدوان وستخل باستقلال المحكمة، شأنها في ذلك شأن الفقرة ٣ (أ). وأبدت أيضاً شكوك فيما يتعلق بالأساس القانوني للحكم الذي يعطي مجلس الأمن الحق في إعطاء "الضوء الأخضر" للتحقيق في جريمة العدوان.

٢٩ - وأعرب بعض المشاركين عن اهتمامهم بهذا الاقتراح. وقيل إنه سيؤدي إلى تصرف مجلس الأمن بسرعة لوجود خيار آخر في حالة عدم البت في وقوع عمل من أعمال العدوان. وأشار إلى أن "الضوء الأخضر" ينبغي أن يكون بقرار صريح من مجلس الأمن وليس بقرار ضمني.

٣٠ - وفي سياق الفقرتين ٣ (أ) و ٣ (ب)، ناقش المشاركون صيغة بدائلة كانت جزءاً من الاقتراح المقدم في مؤتمر تورينو للعدالة الجنائية الدولية^(٨). ودعا الرئيس إلى التعليق على إضافة العبارة التالية إلى الفقرة ٣ (أ) أو عوضاً عن ذلك إلى إضافة فقرة ٣ (أ) مكرراً جديداً تنص على ما يلي: "حيث يكون مجلس الأمن قد بت بوقوع تهديد للسلم أو إخلال به نتيجة لاستخدام القوة المسلحة أو التهديد باستعمالها ضد دولة أخرى". وحازت هذه الصيغة على تأييد محدود جداً. وقيل إن قرار مجلس الأمن قد يفسر بناء عليها بأنه يبيت من حيث الواقع في ارتكاب عمل من أعمال العدوان، بصرف النظر عن قصد المجلس. وقد يؤثر نتيجة لذلك تأثيراً سلبياً على اتخاذ القرار في المجلس، وقد يلزم تكيف بعض المصطلحات المستخدمة. وقيل إن هذا الخيار سيولد أيضاً علاقة تبعية بين المحكمة والمجلس.

^(٨) المؤتمر المعنى بالعدالة الجنائية الدولية الذي قامت السلطات الإيطالية بتنظيمه في تورينو في الفترة من ١٤ إلى ١٨ أيار/مايو

البٰٰت من جانب الجمعية العامة للأمم المتحدة أو محكمة العدل الدولية (الفقرة ٣ (ج))

٣١ - تعكس الفقرة ٣ (ج) المحاولة التي قام بها الرئيس لتبسيط الخيارات ٣ و ٤ الواردتين في الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧ والجمع بينهما. وأبديت تحفظات بشأن دور الجمعية العامة للأمم المتحدة أو محكمة العدل الدولية. وكسر بعض المشاركيـن رأيـهم بشأن اختصاص مجلس الأمـن وحـده وفقـاً للمـادة ٣٩ من المـيثـاق. وكـرر آخـرون موقفـهم بشأن عـلاقـة التـبعـيـة التي تـؤـثـر على استـقلـال المحـكـمة. وأـثـيرـ التـسـاؤـل عـما إذا كان يـجـوزـ لـمحـكـمة العـدلـ الدـولـيـة أنـ تـبـتـ فـيـ ماـ سـلـفـ فـيـ سـيـاقـ رـأـيـ استـشـارـيـ، ماـ دـامـ البـٰٰتـ يـتـعـلـقـ بـطـبـيـعـتـهـ يـتـزـاعـ بـيـنـ الدـوـلـ وـأـنـ لـيـجـوزـ لـمحـكـمة العـدلـ الدـولـيـةـ أـنـ تـفـصـلـ فـيـ إـلـاـ بـنـاءـ عـلـىـ موـافـقـتـهاـ. وـرـأـتـ وـفـودـ أـخـرىـ أـنـ الـخـيـارـ الـوـارـدـ فـيـ الفـقـرـةـ ٣ـ (جـ)ـ يـسـتـحـقـ الـبقاءـ لـأـنـ يـرـبـطـ بـيـنـ وـجـهـاتـ النـظـرـ الـمـخـلـفـةـ. وـقـيلـ إـنـ يـنـبـغـيـ الـإـبـقاءـ عـلـىـ الإـشـارـةـ إـلـىـ الـمـوـادـ ١٢ـ وـ ١٤ـ وـ ٢٤ـ فـيـ الـخـيـارـ ٣ـ لـلـخـيـارـ ٥ـ الـوـارـدـ فـيـ الـوـرـقـةـ الـمـقـدـمـةـ مـنـ الرـئـيـسـ فـيـ عـامـ ٢٠٠٧ـ.

الإخـطـارـ (الفـقـرـةـ ٤ـ)

٣٢ - فيما يتعلق بالفقرة ٤ ، كـرـرـ بـعـضـ المـشـارـكـيـنـ رـأـيـهـمـ بـأنـ الدـوـرـ الـمـعـهـودـ بـهـ لـلـمـحـكـمةـ التـمـهـيـدـيـةـ يـنـبـغـيـ بـالـأـحـرـىـ أـنـ يـعـهـدـ بـهـ إـلـىـ المـدـعـيـ الـعـامـ. وـأـشـيرـ أـيـضاـ كـبـدـيـلـ مـحـتمـلـ إـلـىـ تـكـلـيفـ رـئـيـسـ الـمـحـكـمةـ بـدـوـرـ مـعـينـ. وـجـرـىـ التـسـاؤـلـ عـنـ الـمـرـحـلةـ الـيـةـ الـيـنـبـغـيـ أـنـ يـتـمـ فـيـهاـ إـلـخـطـارـ. وـأـشـيرـ إـلـىـ وقتـ إـصـدـارـ أـوـامـرـ القـبـضـ أـوـ وقتـ اـعـتـمـادـ التـهـمـ كـبـدـيـلـيـنـ مـحـتمـلـيـنـ لـإـعـطـاءـ الـمـحـكـمةـ فـسـحةـ مـنـ الـوقـتـ لـبـنـاءـ الـدـعـوـيـ.

٣٣ - وـجـرـىـ التـسـاؤـلـ أـيـضاـ عـمـاـ إـذـاـ كـانـ يـنـبـغـيـ إـلـخـطـارـ الـأـمـيـنـ الـعـامـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ بـصـفـتـهـ نـائـبـاـ عـنـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ. وـأـشـيرـ فـيـ هـذـاـ الصـدـدـ إـلـىـ أـنـ دـورـ الـأـمـيـنـ الـعـامـ سـيـقـتـصـرـ عـلـىـ إـلـخـطـارـ وـنـقـلـ الـمـعـلـومـاتـ إـلـىـ الـجـهـازـ الـمـخـتـصـ، وـأـنـ سـبـقـ التـبـيـئـ بـهـذـاـ الدـوـرـ فـيـ الـمـادـةـ ١٧ـ مـنـ اـتـفـاقـ الـعـلـاقـةـ بـيـنـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ وـالـمـحـكـمةـ الـجـنـائـيـةـ الـدـولـيـةـ.

الـخـيـارـاتـ فـيـ حـالـةـ عـدـمـ الـبـٰٰتـ مـسـيقـاـ مـنـ جـانـبـ أـجـهـزـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ (الفـقـرـةـ ٥ـ)

٣٤ - كـمـاـ حـدـثـ فـيـ الـمـنـاقـشـاتـ السـابـقـةـ وـطـبـقاـ لـلـآـرـاءـ الـيـةـ أـعـرـبـ عـنـهـ بـشـانـ الـفـقـرـةـ (٣ـ)، اـخـتـلـفـ الـآـرـاءـ بـشـانـ ماـ إـذـاـ كـانـ يـجـوزـ لـلـمـحـكـمةـ الـشـرـوـعـ فـيـ التـحـقـيقـ فـيـ حـالـةـ عـدـمـ الـبـٰٰتـ مـسـيقـاـ بـوـقـوعـ عـمـلـ مـنـ أـعـمـالـ الـعـدـوـانـ. وـلـوـحـظـ أـنـ الـحـدـ الرـمـيـنـيـ الـمـتـوـخـيـ يـنـبـغـيـ أـنـ يـكـونـ قـصـيراـ وـأـنـ لـيـجـوزـ إـنـتـاحـةـ فـرـصـةـ ثـانـيـةـ بـعـدـ انـقـضـاءـ الـأـجـلـ الـمـحدـدـ. وـأـعـرـبـ عـنـ الـقـلـقـ بـشـانـ الـآـثارـ الـمـتـرـبـةـ عـلـىـ تـأخـيرـ الـإـجـراءـاتـ بـالـنـسـبـةـ لـلـتـحـقـيقـ وـبـالـنـسـبـةـ لـلـضـحـاـيـاـ. غـيرـ أـنـهـ أـشـيرـ أـيـضاـ إـلـىـ أـنـهـ لـيـلـزـمـ بـالـضـرـورةـ أـنـ يـؤـدـيـ إـلـخـطـارـ مـوجـبـ الـفـقـرـةـ ٤ـ إـلـىـ تـحـدـيدـ حدـ زـمـيـنـ لـلـتـصـرـفـ بـعـدـ إـلـخـطـارـ وـأـنـ إـلـخـطـارـاتـ الـمـنـصـوصـ عـلـيـهـاـ فـيـ الـفـقـرـةـ ٥ـ تـعـتـبـرـ مـبـسـطـةـ بـالـمـقـارـنـةـ بـإـجـراءـاتـ ذـاتـ الـصـلـةـ الـمـنـصـوصـ عـلـيـهـاـ فـيـ الـوـرـقـةـ الـمـقـدـمـةـ مـنـ الرـئـيـسـ فـيـ عـامـ ٢٠٠٧ـ.

الـتـحـقـيقـ فـيـ الـجـرـائمـ الـأـخـرـىـ (الفـقـرـةـ ٦ـ)

٣٥ - حـازـتـ هـذـهـ الـفـقـرـةـ عـمـومـاـ تـأـيـيـدـ، لـاسـيـماـ لـأـنـمـاـ تـسـمـحـ لـلـمـدـعـيـ الـعـامـ بـالـتـحـقـيقـ فـيـ الـجـرـائمـ الـأـخـرـىـ إـذـاـ لـمـ يـتـمـ الـبـٰٰتـ بـمـوجـبـ الـفـقـرـةـ ٣ـ. وـرـأـتـ بـعـضـ الـوـفـودـ أـنـ الـفـقـرـةـ ٦ـ مـنـ الـوـرـقـةـ غـيرـ الـرـسـمـيـةـ لـيـسـ ضـرـوريـةـ. وـلـكـنـ لـمـ يـدـ اـعـتـراـضـ فـيـمـاـ يـتـعـلـقـ بـإـبـقاءـ عـلـيـهـاـ.

البند ٣

العمل العدوي - تعريف سلوك الدولة

-٣٦ قدم الرئيس ورقة غير رسمية تحتوي على صيغة منقحة للفقرة ٢ من الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧^(٩). وقال إن العرض من هذه الورقة هو توضيح الشكل الذي سيتخذه النص الذي يتضمن الأحكام ذات الصلة من قرار الجمعية العامة ٣٣١٤ (٢٩-د) المؤرخ ١٤ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤، مع الإبقاء على الأقواس الموقوفة حول الإشارة إلى "المادتين ١ و ٣" في الفقرة ٢ من الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧. وأبدى المشاركون في المناقشات التي جرت بشأن هذه الورقة غير الرسمية تعليقات أيضا بشأن مسائل أخرى تتعلق بتعريف العمل العدوي للدولة بناء على الفقرتين ١ و ٢ من الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧.

-٣٧ وأعرب عن تأييد واسع النطاق للنهج الذي اقترحه الرئيس في الورقة غير الرسمية، الذي يعتمد فيه تعريف عمل الدولة على عبارة "عمل عدواني" بدلا من "هجوم مسلح" الواردة في الفقرة ١ من الورقة المقدمة في عام ٢٠٠٧. وقال آخرون إنهم يفضلون عبارة "هجوم مسلح" (التي تعكس نهجا عاما)، وأبدى البعض شيئا من المرونة، شريطة أن تضاف عتبة عالية. وفضل البعض نهجا عاما يقترن بعبارة "العمل العدوي".

الإشارة إلى قرار الجمعية العامة ٤٢ ٣٣١٤ (٢٩-د)

-٣٨ ركزت المناقشات على الإشارتين الواردتين للقرار ٣٣١٤ (٢٩-د) في الفقرة ٢ من الورقة غير الرسمية. وبينما وجد تأييد واسع النطاق لتعريف عبارة "العمل العدوي" على أساس القرار ٣٣١٤ (٢٩-د) مع إدراج الأحكام المتصلة بهذا القرار في النظام الأساسي، أبديت آراء مختلفة بشأن كيفية الإشارة إلى هذا القرار، إن وجدت. وحضر بعض المشاركون من إدراج قائمة الأعمال المتصلة بالأحكام ذات الصلة في النظام الأساسي وقالوا إنهم يفضلون عوضا عن ذلك الإشارة فقط إلى هذه الأحكام.

-٣٩ ورأى بعض المشاركون أن الحكم المتعلق بالعمل العدوي للدولة ينبغي أن يشير إلى القرار ٣٣١٤ (٢٩-د) بأكمله ما دام القرار مجموعة متكاملة وجميع أحكامه مترابطة على التوالي المبين في المادة ٨ من القرار. وقالوا أيضا إنه ينبغي أن تؤكد الإشارة إلى القرار بأكمله الطابع غير الحصري لقائمة الأعمال. وقالوا إن الإشارة إلى الفقرتين ١ و ٣ فقط ستؤدي إلى استبعاد عناصر هامة أخرى من القرار، من بينها المواد ٢ و ٤ و ٦ و ٧. ورأوا أنه قد يلزم أن تؤخذ الإعلانات التفسيرية التي أبديت عند اعتماد القرار ٣٣١٤ (٢٩-د) في الاعتبار أيضا.

-٤٠ وقال مشاركون آخرون إنهم يوافقون على الإشارة بعبارة عامة إلى القرار ٣٣١٤ (٢٩-د) كوسيلة لتسهيل تفسير التعريف في المستقبل. وقيل إنه سبق اختيار نهج مماثل لجرائم الحرب لكفالة الاتساق بين أحكام النظام الأساسي واتفاقيات جنيف والبروتوكولين الاختياريين. وأبرز مع ذلك، في هذا الصدد، الاختلاف في الطبيعة بين القرار الذي تعتمده الجمعية العامة ومعاهدة ترب آثارا ملزمة على الأطراف.

^(٩) انظر المرفق الرابع.

٤١ - وفضل مشاركون آخرون الإبقاء على الإشارة إلى الفقرتين ١ و ٣ فقط من القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) لتجنب الإيحاء بأن الحالات التي يبيت فيها مجلس الأمن بوجب المادة ٤ من القرار والتي لا تكون ضمن الأعمال المدرجة في الفقرة ٣ تكون ملزمة للمحكمة. وقيل أيضاً إنه ينبغي الإشارة إلى المادتين ٢ و ٧ من القرار في النص. وقيل رداً على الاقتراح المقدم للإشارة إلى المادة ٢ إن هذه الإشارة ستكون غير متفقة مع الفقرة (١) ١' من المادة ٦٧ من النظام الأساسي لأنها تعكس من حيث الواقع عباءة الإثبات، وهذا أمر غير مقبول.

٤٢ - وفضل مشاركون آخرون عدم الإشارة إلى القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) على الإطلاق. وقيل أيضاً إن هذه الإشارة ليست ضرورية لأن الورقة غير الرسمية تنص على الأحكام ذات الصلة مباشرة بالقرار.

٤٣ - ولوحظ أن الورقة غير الرسمية للرئيس تحتوي بشكلها الحالي على إشارتين إلى القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) ويمكن التوفيق بين الآراء المختلفة بشأن هذه المسألة بالإبقاء على إشارة واحدة فقط من هاتين الإشارتين. وقيل إنه يمكن، في هذه الحالة، إلغاء الإشارة الأولى.

العبارة "الاستهلالية" لتعريف العدوان

٤٤ - قدم اقتراح بإلغاء الإشارة إلى القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) في الجملة الأولى من الفقرة ٢ من الورقة غير الرسمية ("المشار إليه في [المادتين ٣١ و ٣٢] من قرار الجمعية العامة القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) المؤرخ ١٤ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤") والاستعاضة عنها بعبارة "وفقاً لميثاق الأمم المتحدة والأحكام الأخرى ذات الصلة من القانون الدولي". وحاز هذا الاقتراح عموماً على تأييد محدود وقيل إنه لا لزوم له مادام يشير إلى الميثاق وإنه سيؤدي إلى اللبس لعدم الإشارة إلى قواعد القانون الدولي المعنية. وقيل أيضاً إن صياغة الاقتراح مثيرة للجدل، لأنها تجمع بين إشارتين متعارضتين بوضوح لميثاق الأمم المتحدة ("غير متسقة مع" و "وفقاً"). وقال آخرون إن الإشارة لا لزوم لها لأسباب موضوعية، لأن المقصود منها يتحقق فعلاً بالفقرة ١ (ب) من المادة ٢١ من النظام الأساسي. ولاحظ بعض المشاركون أيضاً أن الجملة الأولى من الفقرة ٢ بشكلها الحالي مطابقة للمادة ١ من القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) وأن الإضافة المقترحة بمثابة تكرار لهذا القرار الذي يعترضون عليه. وأبدى بعض المشاركون مع ذلك اهتماماً بهذا الاقتراح، لاسيما إذا سمح بإلغاء الإشارة إلى القرار ٣٣١٤ (د-٢٩). وقيل، بوجه خاص، إن الإشارة إلى ميثاق الأمم المتحدة ستغطي مواد القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) المدرجة في النظام الأساسي. وقدم اقتراح بنقل الإشارة الجديدة المقترحة لميثاق الأمم المتحدة إلى بداية الجملة (بعد "الأغراض الفقرة ١"). وقيل إن الإشارة حلقة اتصال هامة مع ميثاق الأمم المتحدة وإنها مناسبة بالنظر إلى إلغاء الفقرة ٢ من المادة ٥ من النظام الأساسي، التي تحتوي على أشارة لميثاق، بعد اعتماد الأحكام الخاصة بالعدوان.

٤٥ - وقدم اقتراح بإضافة عبارة "بطريقة غير مشروعة" بعد عبارة "استعمال القوة المسلحة" في الجملة الأولى من الفقرة ٢ من الورقة غير الرسمية. واقتصر أيضاً على إلغاء كلمة "المسلحة" الواردة في هذه الجملة واسترداد أن يشكل استعمال القوة "جريمة من أشد الجرائم جسامته بالنسبة للمجتمع الدولي ككل". واعتراض بعض المشاركون على هذين الاقتراحين و قالوا إنهم يفضّلون الإشارة إلى المادة ١ من القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) بصيغتها الحالية.

قائمة الأعمال التي توصف بأنها عمل عدواني

٤٦ - حازت قائمة الأعمال الواردة في الورقة غير الرسمية والمستمدة من المادة ٣ من القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) التأييد. ورأى البعض أن القائمة تمثل القانون الدولي العربي الحالي بينما رأى البعض الآخر أن هذا صحيح فقط بالنسبة للفقرة الفرعية (ز). وقيل إن معظم الأعمال الواردة في القائمة تعكس ممارسة مجلس الأمن بينما لا توجد بالنسبة للأعمال الأخرى ممارسة للمجلس.

٤٧ - ولم يتم الاتفاق على ما إذا كانت القائمة الواردة في الورقة غير الرسمية حصرية ("مغلقة") أو غير حصرية ("مفتوحة")، ورأى البعض أنها بين ("النصف مغلقة" أو "النصف مفتوحة")، وأن عبارة "أي عمل من الأعمال التالية" غامضة إلى حد ما. ورأى البعض أن هذا الغموض عالمة ببناء بينما لم يوافق البعض الآخر على ذلك.

٤٨ - وُفسّرت أيضا العلاقة بين العبارة الاستهلالية وقائمة الأعمال في الورقة غير الرسمية بطريق مختلفة. ولوحظ أنه ينبغي الجمع بين العبارة الاستهلالية والقائمة عند النظر في العمل العدواني. ورأى البعض أن العبارة الاستهلالية تحتوي على تعريف للأعمال العدوانية بينما تحتوي القائمة على أمثلة توضيحية فقط لتلك الأعمال. وبموجب هذا التفسير، قد تشمل العبارة الاستهلالية كما هو واضح أعمالا خلاف الأعمال التي توصف في القائمة بأنها أعمال عدوانية، بصرف النظر عن الصيغة المستعملة في القائمة.

٤٩ - وأعرب أيضا عن آراء مختلفة بشأن ما إذا كان ينبغي أن تكون القائمة حصرية أو غير حصرية.

٥٠ - وأكد الأعضاء الذين يفضلون القائمة المغلقة أهمية مبدأ الشرعية ووجه خاص المبدأ المنصوص عليه في المادة ٢٢ من النظام الأساسي (لا جريمة إلا بنص). ورأى البعض أن الغموض الذي يحيط بطبيعة القائمة يشير في حد ذاته الجدل في إطار مبدأ الشرعية. وقيل إنه يمكن إغلاق القائمة بمحذف الإشارة إلى القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) ما دام القرار سينص صراحة على أن القائمة غير حصرية. وسيزيد الغموض بشأن طبيعة القائمة وما إذا كانت مفتوحة أو مغلقة إذا أدت الإشارة إلى القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) إلى فتح الباب للأعمال التي تعتبر عدوانية بناء على المادة ٤ من القرار وسيشكل هذا انتهاكا واضحا لمبدأ لا جريمة إلا بنص. وقد اقترح بأن ينص صراحة على عدم رجعية القرارات المشار إليها في المادة ٤ من القرار ٣٣١٤ (د-٢٩). وقيل إنه يمكن إدراج التطورات المقبلة للقانون الدولي المتعلقة بالعدوان في النظام الأساسي في شكل تعديلات. وأشار في هذا الصدد إلى النهج المنصوص عليه في الفقرة ٢ (ب') من النظام الأساسي. وأعرب عن رأي مفاده أن هذه التعديلات ستكون مستقبلية بطبعتها ولن توفر الاختصاص للواقعة التي ستكون سببا للتعديل.

٥١ - وأشار الذين يؤيدون القائمة المفتوحة أو شبه المفتوحة إلى ضرورة إفساح المجال للتطورات المقبلة للقانون الدولي وضمان عدم إفلات مرتكبي الجريمة من العقاب. وقيل إنه يمكن توضيح الطبيعة المفتوحة للقائمة بتعديل بداية الجملة الأولى بعبارة "يشمل استعمال القوة المسلحة". وقيل أيضا إن العدوان أشد الجرائم جساما في القانون الدولي وإن من المهم عدم إفلات مرتكبي هذه الجريمة من العقاب. وقيل إنه ينبغي أن يتضمن التعريف للأعمال المرتكبة من

غير الدول والتي لا ينسب سلوك مرتكبها إلى دولة معينة. وقيل فيما يتعلق بالشرعية إن الأحكام القائمة للنظام الأساسي تكفل حقوق المتهم في الدعوى المقبولة، لاسيما المادة ٢٢ (لا جريمة إلا بتص) والمادة ٥ (الإشارة إلى "أشد الجرائم حسامة").

٥٢ - وأشار أيضا إلى الفقرة ١ (ك) من المادة ٧ من النظام الأساسي التي تتضمن حكما مفتوحا أو شبه مفتوح. ورأى آخرون أن الفقرة ١ (ك) تتضمن إجمالا حكما مغلقا. وأشار إلى أن هذه المادة تتضمن قيادا هاما ولذلك فإنها لا تقبل القياس.

٥٣ - وُقدم اقتراح بإضافة فقرة إلى نهاية القائمة تنص على ما يلي "وتشكل أيضا أي استخدامات أخرى للقوة من نفس الطابع أو الجسمة أعمالا عدوانية". وأعرب عن رأي مفاده أن هذا النهج سيؤدي على الأرجح إلى مزيد من المشاكل بدلا من تقديم الحلول حيث سيصعب جدا التوصل إلى صيغة متفق عليها. واعتبرت الصيغة المقترنة غامضة للغاية، لاسيما فيما يتعلق بعبارة "من نفس الطابع أو الجسمة". وبينما أعرب البعض عن اهتمامهم عموما بهذا الخيار، اعترض آخرون على ذلك لدعواي الشرعية.

استقلال المحكمة ومجلس الأمن في وقوع عمل عدواني

٥٤ - وفي سياق المناوشات المتعلقة بتعريف العمل العدواني وبالتحديد المناوشات المتعلقة بإدراج الأحكام الواردة في القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) أو الإشارة إليها، أثير التساؤل عما إذا كان تعريف العمل العدواني للدولة الذي سيدرج في نظام روما الأساسي ملزما ب مجلس الأمن. ولاحظ المشاركون ردا على ذلك أن مجلس الأمن لن يكون ملتزما بأحكام نظام روما الأساسي. وأعرب أيضا عن رأي مفاده أن مجلس الأمن لن يكون ملتزما بالقرار ٣٣١٤ (د-٢٩) حيث ترك القرار للمجلس صراحة البَيْت بأن أعمالا أخرى تشكل عدواً يمْكِنُ المصادقة وأن الأعمال المبينة بالقرار ٤ ٣٣١٤ (د-٢٩) هي للاسترشاد فقط. وحرى التأكيد والاتفاق عموما على أن المحكمة، بدورها، ليست ملتزمة برأي مجلس الأمن أو أي جهاز آخر خلاف المحكمة. فلكل من المحكمة ومجلس الأمن دور مستقل، ولكنهما متكملين، ويمكنهما التقدم بأفضل وجه إذا وجدت في كلتا المؤسستين قواعد متناسبة عموما لتحديد العمل العدواني.

تقييم العمل العدواني (العتبة)

٥٥ - علق المشاركون على العبارةتين الواردتين بين أقواس معقولة في الفقرة ١ من الورقة المقدمة من الرئيس في عام ٢٠٠٧ واللتين تفرضان قيوداً على طبيعة وموضع أو نتيجة العمل العدواني. وأشار المشاركون إلى التأييد الواسع النطاق لشرط العتبة الوارد في العبارة الأولى ("يشكل بحكم خصائصه، وخطورته، ونطاقه انتهاكاً صارحاً لميثاق الأمم المتحدة") وقالوا إنه تم تقريراً التوصل إلى اتفاق بشأن هذه العبارة أثناء الدورة الخامسة المستأنفة لجامعة الدول الأطراف المعقودة في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧.

٥٦ - وُقدم اقتراح بتعديل شرط العتبة لينص على ما يلي: "عند ارتكاب العمل العدواني قيد البحث على نطاق واسع وبقدر كبير من الحسامة". والهدف من هذا الاقتراح هو تجنب الإيحاء باحتمال أن تكون بعض الأعمال العدوانية غير مخالفة للميثاق ولتأكيد الفرق بين تعريف الجريمة ومسألة الحالات التي ينبغي أن تدخل في نطاق

اختصاص المحكمة. وبعد مناقشة بشأن مكان هذه الفقرة، قدم اقتراح بإدراجها مكان شرط العتبة الوارد في العبارة الأولى بين معقوفين. واعتراض آخرون على الإدراج بالاستناد إلى التأييد الواسع النطاق الذي حازه النص الأول بين معقوفين الوارد في الورقة المقدمة من الرئيس في عام ٢٠٠٧ وأكدوا أن شرط العتبة مسألة تعريف وليس مسألة اختصاص. وأعرب أيضاً عن رأي مفاده أنه لا حاجة إلى شرط العتبة على الإطلاق لأن العدوان هو الجريمة القصوى في نظام روما الأساسي وأن اختصاص المحكمة يقتصر طبقاً لهذا النظام على أشد الجرائم جسامته فقط.

- ٥٧ ودعا مشاركون كثيرون إلى إلغاء العبارة الثانية بين معقوفين التي تقييد العمل العدوي ("مثل، على وجهه الخصوص، حرب عدوانية أو عمل يكون هدفهما أو نتيجتهما الاحتلال العسكري لإقليم دولة أخرى أو جزء منه أو ضمه"). وأبدى مع ذلك اعتراض على إلغاء النص. وقيل إن الورقة غير الرسمية بشأن العمل العدوي للدولة قد تكون مفيدة في حل هذه المسألة ما دامت ستردرج عناصر من القرار ٣٣١٤ (٢٩-٤) مباشرة في النظام الأساسي وأن عناصر كثيرة منها مشابهة تماماً من حيث طبيعتها للعناصر الواردة في هذه العبارة. وسيكون إدراج هذه العناصر نتيجة لذلك مؤكداً حتى إذا لم يتم الإبقاء على النص الثاني بين معقوفين.

البند ٤

القضايا الموضوعية الأخرى

- ٥٨ لم يناقش الفريق العامل الخاص مواضيع أخرى في إطار هذا البند. ودعا الرئيس المشاركون إلى النظر، من أجل المناقشات المقبلة، في إمكانية النظر في أركان جريمة العدوان بعد المؤتمر الاستعراضي، لاحتمال استمرار عدم الاستقرار السائد بالنسبة لأحكام جريمة العدوان إلى ما قبل انعقاد المؤتمر الاستعراضي مباشرة. وقيل في هذا الصدد إن القرار و/or من الوثيقة الختامية للمؤتمر روما يتطلب تقديم مقتراحات بشأن أركان جريمة العدوان إلى المؤتمر الاستعراضي وإنه يلزم النظر في هذه المسألة بناء على هذا القرار.

البند ٥

الأعمال المقبلة للفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان

- ٥٩ في معرض تقديم هذا البند، أشار الرئيس إلى أن الفريق العامل الخاص المعنى بتعريف جريمة العدوان سيعقد وفقاً للجدول الزمني المتفق عليه اجتماعاً مدته ثلاثة أيام كاملة على الأقل أثناء الدورة السادسة للجمعية التي ستعقد في تشرين الثاني/نوفمبر - كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٧ كما سيعقد دوره مستأنفة مدتها أربعة أيام على الأقل على الأرجح في حزيران/يونيه ٢٠٠٨. وأشار أيضاً إلى أن الجمعية قررت في مناسبة سابقة أنه ينبغي أن ينهي الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان أعماله في موعد يسبق باثني عشر شهراً على الأقل المؤتمر الاستعراضي، ولكنه لم يطلب منه أن ينهي أعماله في حزيران/يونيه ٢٠٠٨. وقال أيضاً إن هذا القرار يعتمد على المفهوم العام بأن المؤتمر الاستعراضي سيعقد في تموز/يوليه ٢٠٠٩ وأنه لن تعقد بعد ذلك اجتماعات أخرى في برينستون بين الدورتين. ولذلك فإن توقيت المؤتمر الاستعراضي يعتبر حاسماً للفريق العامل الخاص.

- ٦٠ وقال السفير رولف فيف (الترويج)، مسؤول التنسيق التابع لجمعية الدول الأطراف والمعنى بالمؤتمرات الاستعراضية، إن الميسر المعنى بالمؤتمرات الاستعراضية، السيد سيفو ماكونغو (جنوب أفريقيا)، قام بعمل واسع النطاق

بشأن النظام الداخلي للمؤتمر الاستعراضي، وكذلك بشأن جوانبه المالية، في إطار الفريق العامل في نيويورك التابع للمكتب. ويقوم مسؤول التنسيق حاليا باستطلاع الرأي فيما يتعلق ببنطاق المؤتمر ومدته مثلاً وسيعقد لقاءات غير رسمية في هذا الشأن في ١٥ حزيران/يونيه ٢٠٠٧ في نيويورك، وفي تموز/ يوليه في لاهاي. وينبغي مناقشة المعايير القياسية لنجاح المؤتمر الاستعراضي. ولم يُتخذ حتى الآن قرار بشأن التوقيت.

٦١ - وفيما يتعلق بمسألة التوقيت، أشار مسؤول التنسيق إلى عدم سهولة التوفيق بين الأحكام ذات الصلة في نظام روما الأساسي حيث تنص الفقرة ١ من المادة ١٢٣ على أن يعقد بعد سبع سنوات على بدء نفاذ النظام الأساسي مؤتمر استعراضي للدول الأطراف للنظر في آية تعديلات على هذا النظام بينما تنص الفقرة ١ من المادة ١٢١ على أنه يجوز لأية دولة طرف أن تقترح تعديلات عليه بعد انتصاء سبع سنوات على نفاذها. وقد يفسر مصطلح "يعقد" الوارد في الفقرة ١ من المادة ١٢٣ بأنه يعني إرسال الدعوات لحضور المؤتمر وانعقاد المؤتمر بعد ذلك بفترة وجيزة. وفيما يتعلق بالجدول الزمني للمؤتمر، ينبغي مراعاة الاجتماعات الأخرى المقررة للمنظمات الدولية ولاسيما الدورة العادية للجمعية العامة للأمم المتحدة. وأكد أن المؤتمر الاستعراضي المنصوص عليه في الفقرة ١ من المادة ١٢٣ ليس بالضرورة المؤتمر الاستعراضي الوحيد لنظام روما الأساسي وأن المشاركة العالمية والفعالة في هذا المؤتمر قضيتان هامتان ينبغي أن يؤخذن في الحسبان.

٦٢ - وعرضت السفيرة مريم بلاك (أوغندا) الدعوة الموجهة من حكومتها لاستضافة المؤتمر الاستعراضي في كمبالا، أوغندا، سواء في أواخر عام ٢٠٠٩ أو بداية عام ٢٠١٠. وأكدت أن انعقاد المؤتمر في بلد من بلدان الحالات وبالقرب من الضحايا الذين يعتبرون أصحاب المصلحة الرئيسية من شأنه أن يعزز مكانة المحكمة في المنطقة وتأثيرها الذي يعتبر في الواقع إيجابياً للغاية. ورحب المشاركون بالعرض المقدم من حكومة أوغندا واتفقوا على النظر فيه بالتفصيل. وأعرب عن رأي مفاده أن كون أوغندا من بلدان الحالات اعتباراً ينبغي أن يؤخذ في الحسبان في تلك المناقشات.

٦٣ - وفي مناقشة لاحقة، أقر المشاركون بالتعارض القائم بين الأحكام ذات الصلة من النظام الأساسي ولكنهم رأوا عموماً أن القراءة المنطقية لهذه الأحكام تؤدي، مع مراعاة اللقاءات المقررة للمنظمات الدولية الأخرى، إلى انعقاد المؤتمر الاستعراضي في أوائل عام ٢٠١٠ بعد دورة جمعية الدول الأطراف التي ستعقد في أواخر عام ٢٠٠٩. وأعرب أيضاً عن رأي مفاده أن ما كان يقصده على الأرجح محررو المادة ١٢٣ هو أن يعقد المؤتمر الاستعراضي في عام ٢٠٠٩ وليس في أوائل عام ٢٠١٠.

٦٤ - وفيما يتعلق بدورة جمعية الدول الأطراف التي ستعقد في أواخر عام ٢٠٠٩، أشير إلى احتمال أن تنظر هذه الدورة في تعديلات مقدمة بموجب الفقرة ١ من المادة ١٢١، وأن تعمل أيضاً كهيئة تحضيرية للمؤتمر الاستعراضي.

٦٥ - ويسود الاعتقاد عموماً بأنه ينبغي أن تتحذ الدورة السادسة لجمعية الدول الأطراف، التي ستبدأ في ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٧، قراراً بشأن موعد ومكان انعقاد المؤتمر الاستعراضي وأنه يلزم المزيد من المناقشات في هذا الشأن. وفيما يتعلق بعمل الفريق العامل الخاص، أكدت وفود كثيرة أنه ليس من المرغوب فيه أن يتوقف العمل بشأن جريمة العدوان بين حزيران/يونيه ٢٠٠٨ والمؤتمرات الاستعراضية المحتمل في عام ٢٠١٠. وقد يلزم نتيجة لذلك أن توفر جمعية الدول الأطراف الوقت اللازم لمواصلة الاجتماعات قبل المؤتمر الاستعراضي. وكانت المحكمة من القرارات

السابق الذي ينص على أنه ينبغي أن ينهي الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان أعماله في موعد يسبق باثني عشر شهرا على الأقل المؤمر الاستعراضي مثارا للجدل أيضا.

المرفق الأول

جدول الأعمال الم مشروع

المهدف من الاجتماع هو مواصلة المناقشات التي جرت في الاجتماعات السابقة بين الدورتين والمجتمعات التي عقدت في سياق جمعية الدول الأطراف (الدورة الخامسة المستأنفة المعقودة في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧). ومن المأمول فيه أن يجري المشاركون مرة أخرى، "بروح بريستون"، مناقشات تفاعلية وبناءة بالاعتماد على ورقة الرئيس المقدمة في الاجتماع المعقودة في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧^(١). ومن المفترض أن تنظم المناقشات على النحو التالي:

البند ١) "جريمة العدوان- تعريف سلوك الفرد

ترد في الفقرتين ٣١ و ٣٢ من ورقة الرئيس صياغة تهدف إلى تعريف سلوك الفرد ("جريمة العدوان، مقارنة بـ"العمل" العدوي للدولة). وركزت المناقشات السابقة على مسألة كيفية التوفيق بين تعريف سلوك الفرد وبين الأحكام الواردة في الفقرات ٣ (أ) إلى (د) من المادة ٢٥ من النظام الأساسي التي تبين بعبارات عامة وبصفتها من "القواعد التكميلية" (الباب الثالث: "المبادئ العامة للقانون الجنائي") أشكال الاشتراك في الجريمة.

وهناك خجان مختلفان: البديل (ب)، الذي ورد في الورقة المقدمة من المنسق في عام ٢٠٠٢ والذي يفترض نجاحاً "أحادياً" مفاده أن وصف سلوك الفرد يتضمن وصفاً للأشكال المختلفة من "الاشتراك" (انظر عبارة "بإصدار الأمر أو بالمشاركة الفعلية") التي كانت ستعالج لولا ذلك في الفقرة ٣ من المادة ٢٥. ولذلك، إذا أخذ بالبديل (ب) في الفقرة ١، سيلزم اختيار هذا البديل للفقرة ٣ أيضاً. ومعوجب هذا النهج، سيستبعد صراحة تطبيق الفقرة ٣ من المادة ٢٥.

ويعكس البديل "أ" النهج "المتميز" الذي انبثق من المناقشات التي جرت في بريستون خلال السنوات القليلة الماضية. ويسعى هذا النهج إلى تطبيق الباب الثالث من النظام الأساسي "المبادئ العامة للقانون الجنائي" إلى أبعد حد ممكن على جريمة العدوان، ويقوم وبالتالي بتطبيق الفقرة ٣ من المادة ٢٥ على جريمة العدوان أيضاً. ومعوجب هذا النهج، تطبق الأشكال المختلفة للاشتراك الموصوفة في تلك المادة (مثل قيام الشخص "بارتكاب" جريمة، و"الأمر أو الإغراء أو الحث على ارتكاب، مثل هذه الجريمة") على جريمة العدوان بنفس الأسلوب الذي تتطبق به على الجرائم الأخرى المنصوص عليها في النظام الأساسي. وترد في الفقرة ١ (البديل أ) من ورقة الرئيس، بناء على اقتراحات سابقة مقدمة في اجتماعات بريستون، صيغة تعرف سلوك الفرد بطريقة تسمح بتطبيق الفقرة ٣ من المادة ٢٥. وفي هذا السياق، ركزت المناقشات على استعمال عبارة "يقوم بقيادة" في الفقرة ١. وقدم الرئيس في اجتماع الفريق العامل الخاص المعقود في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧ صيغة بدالة لهذا النص لإجراء مشاورات غير رسمية بشأنه، وهي أكثر اتصالاً بصيغة الجرائم القائمة في إطار النظام الأساسي (انظر تذليل تقرير اجتماع الفريق العامل الخاص المعني بجريمة العدوان المعقود في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧).

وفي إطار هذا البند، يمكن أيضاً إجراء المزيد من المناقشات بشأن القضايا التالية:

- شرط القيادة، انظر الفقرة ١ من ورقة الرئيس.
- مسألة شروع الفرد في ارتكاب جريمة العدوان (مقارنة بشروع الدولة في العمل العدوان)، انظر الفقرة ٣ من ورقة الرئيس (استبعاد الفقرة ٣ (و) من المادة ٢٥ من النظام الأساسي).
- مسألة مسؤولية القادة: هل يلزم النص صراحة على استبعاد تطبيق المادة ٢٨ من النظام الأساسي على جريمة العدوان؟

البند (٢) شروط ممارسة الاختصاص

وفقاً للفقرة ٢ من المادة ٥ من نظام روما الأساسي، ينبغي أن يتضمن النص الذي يتعلق بجريمة العدوان تعريفاً لهذه الجريمة كما ينبغي أن يبين "الشروط التي يوجبها تمارس المحكمة اختصاصها فيما يتعلق بهذه الجريمة".

وتتناول ورقة الرئيس هاتين المسألتين في الفقرتين ٤ و ٥. وبينما تتناول الفقرة ٤ أساساً العلاقة مع مجلس الأمن واختصاصه في البت في وقوع عمل من أعمال العدوان، تعالج الفقرة ٥ الخيارات الإجرائية في حالة عدم البت في وقوع مثل هذا العمل من مجلس الأمن، وتشير بوجه خاص إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة ومحكمة العدل الدولية. وفي هذا السياق، أشارت المناقشات السابقة أيضاً بإسهاب إلى حق المجنى عليه في دفع جميع الاتهامات الموجهة إليه في الدعوى.

وقدمت في اجتماع الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان المعقود في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧ بعض الاقتراحات لإحراز تقدم في هذه المسألة. وتعد هذه الاقتراحات في الفترات ٢٩ إلى ٣٤ من تقرير الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان المعقود في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧.

- الضمانات الإجرائية في الحالات التي يعتزم فيها المدعى العام الشروع في التحقيق من تلقاء نفسه أو بناء على إحالة من الدولة (بوجه خاص اشتراط أن يكون التحقيق بناء على إذن من الشعبة التمهيدية التي تعتقد بهيئتها الكاملة التي تتكون من ستة قضاة)؛
- إضافة توضيح بأنه يجوز للمحكمة في جميع الأحوال أن تمارس اختصاصها فيما يتعلق بجريمة العدوان في حالة البت من جانب مجلس الأمن بوقوع عمل من أعمال العدوان؛
- منح مجلس الأمن خيار إعطاء "الضوء الأخضر" لمباشرة الدعوى، دون البت في وقوع عمل من أعمال العدوان.
- توضيح النصوص المتعلقة بشروط ممارسة الاختصاص بناء العوامل المحرّكة للدعوى المنصوص عليها في النظام الأساسي (المادة ١٣). ما هو الجهاز الذي يمكنه التفاعل مع مجلس الأمن وفي أي وقت؟ وماذا ستكون الطبيعة الإجرائية لرد مجلس الأمن؟

البند ٣) "العمل" العدوي - تعريف عمل الدولة

يعالج تعريف العمل العدوي للدولة في الجزء الثاني من الفقرة ١ من ورقة الرئيس (ابتداء من عبارة "عمل عدواني/هجوم مسلح" التي يليها نصان بين أقواس معقوفة)، وكذلك في الفقرة ٢. وتشمل المسائل الرئيسية المطروحة للمناقشة ما يلي:

- اختيار عبارة للفقرة ١: "عمل عدواني" (مع الإشارة إلى قرار الجمعية العامة ٣٣١٤ (د-٢٩) في الفقرة ٢) أم "هجوم مسلح" (وهي هذه الحالة تلغى الفقرة ٢).
- هل يلزم المطالبة بعتبة إزامية للعمل العدوي؟ (النص الأول بين معقوفيين في الفقرة ١)
- هل يلزم توضيح "العمل العدوي/المحوم المسلح" بالإشارة إلى "الحرب العدوانية" و "الاحتلال"؟ (النص الثاني بين معقوفيين في الفقرة ١)
- في حالة استخدام عبارة "العمل العدوي" في الفقرة ١، كيف يمكن الإشارة إلى قرار الجمعية العامة ٣٣١٤ (د-٢٩) المؤرخ ١٤ كانون الثاني/ديسمبر ١٩٧٤؟ وتحتاج ورقة الرئيس الاختيار بين الإشارة إلى القرار ٣٣١٤ (د-٢٩) إجمالا والإشارة إلى مادتين محددين فقط (١٢٣) من هذا القرار. وهل ينبغي استتساخ قرار الجمعية العامة ٣٣١٤ (د-٢٩) (جزئيا) في النظام الأساسي؟

وفي هذا السياق، يمكن معالجة مسألة الشروع في العدوان على مستوى الدولة أيضا.

البند ٤) القضايا الموضوعية الأخرى

يمكن تناول مسائل موضوعية أخرى سبقت مناقشتها من قبل. فقد نوقشت بإسهاب مسألة بدء نفاذ التعديلات التي ترد على النظام الأساسي (المادة ١٢١) ولكن لم يبيت فيها نهائيا: فهل يكون تعريف جريمة العدوان بعد تصديق سبعة أثمان الدول الأطراف نافذا بالنسبة لجميع الدول الأطراف (الفقرة ٤) أم بالنسبة للدول التي تقبل التعديل فقط (الفقرة ٥)؟ كذلك جرت مناقشة أولية فيما يتعلق بأركان الجريمة، وبين ورقة الرئيس بوضوح أن الأركان بشكلها الحالي على سبيل الذكر فقط. وقد يرغب المشاركون في إثارة مسائل موضوعية أخرى أيضا.

البند ٥) الأعمال المقبلة للفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان

بناء على قرارات جمعية الدول الأطراف، سيجتمع الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان مرة أخرى أثناء الجزء الرئيسي من الدورة السادسة للجمعية (٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر إلى ١٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٧) ثلاثة أيام كاملة على الأقل في نيويورك، وسيعقد دورة مستأنفة مدتها أربعة أيام في النصف الأول من عام ٢٠٠٨^(٢). وقررت جمعية الدول الأطراف من قبل أنه ينبغي أن ينهي الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان أعماله في موعد يسبق باثنين عشر شهرا على الأقل المؤتمر الاستعراضي. ووفقا لهذا الجدول الزمني، سيكون الاجتماع بين الدورتين المعقود في

^(٢) الوثائق الرسمية لجمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، الدورة الخامسة، لاهاي، ٢٣ تشرين الثاني/نوفمبر - ١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٦ (منشورات المحكمة الجنائية الدولية، الوثيقة ICC-ASP/4/32)، الجزء الثالث، القرار ٣٨، الفقرة ٣.

برينستون في عام ٢٠٠٧ هو الاجتماع الأخير من هذا النوع. وقد يرغب المشاركون في مناقشة الأعمال المقبلة للفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان، وبوجه خاص علاقتها بالمؤتمر الاستعراضي.

المرفق الثاني

١ - مقترن بصيغة بديلة للاقتراح (أ) من إعداد الرئيس في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧^(١)

تحتتص المحكمة بالنظر في جريمة العدوان عندما تكون هذه الجريمة قد ارتكبت من جانب شخص في وضع يتيح له ممارسة التحكم الفعلي في العمل السياسي أو العسكري للدولة أو توجيهه.
ولأغراض هذا النظام الأساسي، يقصد بعبارة "جريمة العدوان" التخطيط لعمل عدواني/هجوم مسلح أو الإعداد له أو شنه أو تنفيذه [يعتبر بحكم خصائصه وخطورته ونطاقه...].

المادة ٢٥: تضاف فقرة ٣ مكررة جديدة:

فيما يتعلق بجريمة العدوان، تطبق الأحكام الواردة في هذه المادة فقط على الأشخاص الذين يكونون في وضع يتيح لهم ممارسة التحكم الفعلي في العمل السياسي أو العسكري للدولة أو توجيهه.

٢ - مقترن منع بصيغة بديلة للاقتراح (أ) من إعداد الرئيس من أجل المشاورات غير الرسمية

تحتتص المحكمة بالنظر في جريمة العدوان عندما تكون هذه الجريمة قد ارتكبت من جانب شخص في وضع يتيح له ممارسة التحكم الفعلي في العمل السياسي أو العسكري للدولة أو توجيهه.
لأغراض هذا النظام الأساسي، يقصد بعبارة "جريمة العدوان" التخطيط لعمل عدواني/هجوم مسلح أو الإعداد له أو شنه أو تنفيذه من جانب شخص في وضع يتيح له ممارسة التحكم الفعلي في العمل السياسي أو العسكري للدولة أو توجيهه، [يعتبر بحكم خصائصه وخطورته ونطاقه...].

المادة ٢٥: تضاف فقرة ٣ مكررة جديدة:

فيما يتعلق بجريمة العدوان، تطبق الأحكام الواردة في هذه المادة فقط على الأشخاص الذين يكونون في وضع الذين يتيح لهم وضعهم ممارسة التحكم الفعلي في العمل السياسي أو العسكري للدولة أو توجيهه.

^(١) الوثائق الرسمية لجامعة الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، الدورة الخامسة (المستأنفة)، نيويورك، ٢٩ كانون الثاني/يناير - ١ شباط/فبراير ٢٠٠٧ (منشورات المحكمة الجنائية الدولية، الوثيقة ICC-ASP/4/35)، المرفق الثاني، التذليل.

المرفق الثالث

ورقة غير رسمية مقدمة من الرئيس بشأن ممارسة الاختصاص

(الفقرتان ٤ و ٥ من ورقة الرئيس^(١))

المهدف من هذه الورقة غير الرسمية هو تيسير المناقشات الجارية في برنيستون بشأن الفقرتين ٤ و ٥ من ورقة الرئيس المتعلقتين بالشروط المسبقة لممارسة الاختصاص. وتقدم هذه الورقة استجابة للاقتراحات المقدمة في الاجتماع الذي عقده الفريق العامل الخاص المعنى بجريمة العدوان في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧ لتحسين صياغة هاتين الفقرتين. وقبل على وجه الخصوص إنه يلزم تحديد المرحلة التي يتم فيها الإخطار وجهاز المحكمة المسؤول عن القيام به. وتحتوي الورقة أيضاً على صياغة للنهج الذي يدعو إلى السماح لمجلس الأمن بإعطاء "الضوء الأخضر" للمحكمة ل مباشرة الدعوى، دون البت في وقوع أو عدم وقوع عمل عدوان (انظر الفقرة ٣١ من تقرير اجتماع الفريق العامل الخاص المعقود في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧).

المكان: يقترح أن تضاف مادة بشأن ممارسة الاختصاص بعد المادة ١٥ من النظام الأساسي لتأكيد اتصال هذه المادة بالأحكام القائمة لممارسة الاختصاص. و تعالج المواد ١٣ و ١٤ و ١٥ مسألة كيفية تحقيق المدعى العام في حالة معينة. وستظل هذه المواد سارية بالنسبة لجريمة العدوان، رهنا بالأحكام الخاصة الواردة في المادة ١٥ مكرراً الجديدة التي ستبيّن بالتفصيل كيفية تحقيق المدعى العام في جريمة العدوان - سواء في إطار تحقيق أوسع نطاقاً يتناول جرائم أخرى أيضاً أو في تحقيق منفصل يتعلق بحالة معينة.

الفقرة ١ : تبين الفقرة ١ بوضوح أن الحالات التي من المحتمل أن تتطوّي على جريمة العدوان تخضع لاختصاص المحكمة من خلال الآليات الثلاث القائمة لتحريك الدعوى (الإحالة من دولة طرف، والإحالة من مجلس الأمن، وتحقيق المدعى العام من تلقاء نفسه).

الفقرتان ٢ و ٣ : وتبيّن هاتان الفقرتان أن مسألة ما إذا كان يجوز للمدعى العام أن يشرع في التحقيق في جريمة العدوان - سواء كان بناء على إحالة من دولة طرف، أو إحالة من مجلس الأمن، أو من تلقاء نفسه - هي مسألة تعالجها الدائرة التمهيدية، بنفس الإجراءات المتّبعة حالياً للإذن للمدعى العام بالتحقيق في الجرائم الأخرى من تلقاء نفسه. وسيتعيّن على المدعى العام أن يطلب الإذن للتحقيق بالتحديد في جريمة العدوان.

وينبغي أن تتبع الدائرة التمهيدية الإجراءات المنصوص عليها في المادة ١٥ من النظام الأساسي (دراسة الطلب والمواد المؤيدة، والنظر فيما إذا كان هناك أساس معقول للشرع في التحقيق، والنظر فيما إذا كانت الدعوى تقع على ما يليه في إطار اختصاص المحكمة). وعلاوة على هذه المتطلبات، تعكس صياغة الفقرة ٣ (والفقرة ٦) الخيارات التي جرت مناقشتها بشأن الأجهزة الأخرى التي تلزم مشاركتها في مسألة ممارسة الاختصاص:

في بموجب الفقرة الفرعية (أ)، يجوز للدائرة التمهيدية أن تأذن بالتحقيق حين يكون مجلس الأمن قد بتأن الدولة المعنية ارتكبت عملاً عدوانياً.

^(١) ICC-ASP/5/SWGCA/2، المرفق.

ويموجب الفقرة الفرعية (ب)، يجوز للدائرة التمهيدية أن تأذن بالتحقيق إذا أعطى مجلس الأمن "الضوء الأخضر" للتحقيق خاصة في جريمة العدوان.

ويموجب الفقرة الفرعية (ج)، يجوز للدائرة التمهيدية أن تأذن بالتحقيق حين تكون الجمعية العامة أو محكمة العدل الدولية قد بنت بأن الدولة المعنية ارتكبت عملاً عدوانياً. تعكس هذه الفقرة أساساً لخيارين ٣ و ٤ من ورقة الرئيس، مع تبسيط صيغتهما. وعلى وجه الخصوص، ليس من المناسب، وبالتالي من الواجب، تحديد كيفية وصول الجمعية العامة أو محكمة العدل الدولية إلى البت في وقوع عمل عدواني.

والغرض من عبارة "قد بنت بأن الدولة المشار إليها في المادة ٨ مكرراً قد ارتكبت عملاً عدوانياً" الواردة في الفقرتين الفرعيتين هو النص عزيز من الدقة على المقصود من عبارة "قد بنت فيما إذا كانت الدولة المعنية قد ارتكبت عملاً عدوانياً" الواردة في الفقرة ٤ من ورقة الرئيس.

والفقرة ٤ تتطلب من الدائرة التمهيدية إخطار الأمين العام للأمم المتحدة بالطلب المقدم من المدعي العام. وهذا النص أكثر دقة من النص الوارد في ورقة الرئيس لأنه يحدد جهاز المحكمة المختص بالقيام بهذا الإخطار والجهة التي يوجه إليها هذا الإخطار (انظر دور الأمين العام في نقل المعلومات بين المحكمة الجنائية الدولية والأمم المتحدة المنصوص عليه في اتفاق العلاقة بين المحكمة الجنائية الدولية والأمم المتحدة).

والفقرة ٥ تحتوي على صيغة مطابقة لخيار ١ بورقة الرئيس (يجوز للمحكمة أن تباشر النظر في الدعوى حين لا يكون مجلس الأمن قد بنت في ذلك في غضون فترة زمنية معينة)، فضلاً عن الجملة الثانية من الخيار ٣. تعكس هذه الفقرة، في الواقع، الرأي الذي مفاده أنه ينبغي أن تتاح للأجهزة خلاف المحكمة الجنائية الدولية الفرصة للتعبير عن رأيها بشأن مسألة العمل العدائي للدولة، ولكن يجوز للمحكمة أن تباشر التحقيق إذا لم تستغل الأجهزة المذكورة هذه الفرصة.

والفقرة ٦ تبين بوضوح عدم إخلال أي تحقيق في جريمة العدوان بالأحكام القائمة بشأن الجرائم الأخرى. ويعني ذلك بوجه خاص أنه يجوز للمدعي العام، بعد الإحالة من الدولة أو بعد الإحالة من مجلس الأمن دون البت في مسألة وقوع العمل العدائي (أو دون إعطاء "الضوء الأخضر" للتحقيق في جريمة العدوان)، أن يباشر تحقيق في الجرائم الأخرى. وإذا استنتج المدعي العام أثناء هذا التحقيق أن هناك أساساً معقولاً للتحقيق في جريمة العدوان أيضاً، سيتعين عليه أن يطلب إذناً خاصاً بذلك من الدائرة التمهيدية. ولكن لا يؤثر هذا الإجراء على التحقيق في الجرائم الأخرى. وفي حالة التحقيق الذي يباشره المدعي العام من تلقاء نفسه بموجب المادة ١٥، يجوز للمدعي العام أن يضيف الطلب الخاص للإذن له بالتحقيق في جريمة العدوان إلى الطلب "العادي" لـ"لإذن له بالتحقيق في الجرائم الأخرى"، كما يجوز له أن يقدم هذا الطلب على حدة في مرحلة لاحقة.

ومن الجدير بالذكر أن الاقتراح أدناه ليس المقصود منه التأثير على مضمون الخيارات قيد البحث حالياً في الفريق العامل الخاص بشأن ممارسة الاختصاص. وتحتوي الصياغات المقترحة للفقرات (٣) (أ) و (ب) و (٤) و (٥) على عناصر تعكس مضمون الخيارات الواردة في ورقة الرئيس.

وتقدم هذه الفقرات بوصفها عناصر وليس بوصفها بدائل أي بوصفها صياغات مقتربة يمكن تركيبيها بطرق مختلفة – ولذلك فإنها لا ترد بين أقواس معقوفة. والهدف الرئيسي من هذه الصياغات المعدلة هو تحسين الصياغات غير الدقيقة إلى حد ما الواردة في الفقرة ٥ من ورقة الرئيس، مع الإبقاء على فحواها.

المادة ١٥ مكررا

ممارسة الاختصاص فيما يتعلق بجريمة العدوان

- ١ للمحكمة أن تمارس الاختصاص فيما يتعلق بجريمة العدوان وفقاً للمادة ١٣، رهنا بالأحكام الواردة في هذه المادة.
- ٢ إذا استنتج المدعي العام أن هناك أساساً معقولاً للشروع في التحقيق فيما يتعلق بجريمة العدوان، يقدم إلى الدائرة التمهيدية طلباً للإذن بالشرع في التحقيق في هذه الجريمة.
- ٣ للدائرة التمهيدية، وفقاً لإجراءات المنصوص عليها في المادة ١٥، أن تأذن بالشرع في التحقيق فيما يتعلق بجريمة العدوان،
 - (أ) حين يكون مجلس الأمن قد بت بأن الدولة المشار إليها في المادة ٨ مكرراً ارتكبت عملاً عدوانياً؛ أو
 - (ب) إذا قرر مجلس الأمن عدم الاعتراض على التحقيق فيما يتعلق بجريمة العدوان؛ أو
 - (ج) حين تكون الجمعية العامة أو محكمة العدل الدولية قد بت بأن الدولة المشار إليها في المادة ٨ مكرراً ارتكبت عملاً عدوانياً.
- ٤ إذا لم يوجد هذا البث أو القرار، تقوم الدائرة التمهيدية بإخطار الأمين العام للأمم المتحدة بالطلب المقدم من المدعي العام، بما في ذلك بأية معلومات ووثائق.
- ٥ إذا لم يبيت مجلس الأمن أو يتخذ قراراً في غضون [...] شهراً من تاريخ الإخطار، يجوز للدائرة التمهيدية أن تأذن بالشرع في التحقيق وفقاً لإجراءات المنصوص عليها في المادة ١٥.
- ٦ لا تخال هذه المادة بالأحكام المتعلقة بممارسة الاختصاص في بالجرائم الأخرى المشار إليها في المادة ٥.

المرفق الرابع

ورقة غير رسمية مقدمة من الرئيس بشأن تعريف العمل العدواني للدولة

(الفقرة ٢ من ورقة الرئيس^(١))

المهدف من هذه الورقة غير الرسمية هو تيسير المناقشات الجارية في برلينستون بشأن الفقرة ٢ من ورقة الرئيس. ففي الاجتماع الذي عقده الفريق الخاص المعنى بجريمة العدوان في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٧، قُدم اقتراح بإدراج مضمون المادتين ١ و ٣ من قرار الجمعية العامة ٣٣١٤ (٢٩-٣٣١) في المشروع نفسه. وقيل إن هذا سيكون مناسباً في ضوء مبدأ الشرعية، الذي يتطلب تعرضاً واضحاً للجريمة.

وتنص الفقرة ٢ من ورقة الرئيس حالياً على ما يلي:

- ٢ - لأغراض الفقرة ١ ، يعني "العمل العدواني" العمل المشار إليه في [المادتين ١ و ٣ من] قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة ٣٣١٤ (٢٩-٣٣١) المؤرخ ١٤ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤ .

ويسعى النص أدناه إلى توضيح الشكل الذي سيتحذه النص الذي يتضمن الأحكام ذات الصلة من قرار الجمعية العامة ٣٣١٤ (٢٩-٣٣١). فإذا وقع الاختيار على هذا النهج، يمكن الاستعاضة عن النص الحالي للفقرة ٢ من ورقة الرئيس بالنص أدناه.

- ٢ - لأغراض الفقرة ١ ، يعني "العمل العدواني" استعمال القوة المسلحة من قبل دولة ضد سيادة دولة أخرى أو سلامتها الإقليمية أو استقلالها السياسي، أو بأية صورة أخرى تتنافى مع ميثاق الأمم المتحدة، وفقاً لنص [المادتين ١ و ٣ من] قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة ٣٣١٤ (٢٩-٣٣١) المؤرخ ١٤ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤ .

ويعتبر أي عمل من الأفعال التالية، وفقاً لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة ٣٣١٤ (٢٩-٣٣١) المؤرخ ١٤ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤ ، سواء بإعلان حرب أو بدونه، عملاً عدوانياً:

(أ) قيام القوات المسلحة لدولة ما بغزو إقليم دولة أخرى أو المهاجم عليه، أو أي احتلال عسكري، ولو مؤقتاً، ينجم عن مثل هذا الغزو أو المهاجم، أو أي ضم لإقليم دولة أخرى أو جزء منه باستعمال القوة؛

(ب) قيام القوات المسلحة لدولة ما بقذف إقليم دولة أخرى بالقنابل، أو استعمال دولة ما أية أسلحة ضد إقليم دولة أخرى؛

(ج) ضرب حصار على موانئ دولة ما أو على سواحلها من قبل القوات المسلحة لدولة أخرى؛

(د) قيام القوات المسلحة لدولة ما بمعاهدة القوات المسلحة البرية أو البحرية أو الجوية أو الأسطولين التجاريين البحري والجوي لدولة أخرى؛

(هـ) قيام دولة ما باستعمال قواها المسلحة الموجودة داخلإقليم دولة أخرى بموافقة الدولة المضيفة، على وجه يتعارض مع الشروط التي ينص عليها الاتفاق، أو أي تمديد لوجودها في الإقليم المذكور إلى ما بعد نهاية الاتفاق؛

(و) سماح دولة ما وضعت إقليمها تحت تصرف دولة أخرى بأن تستخدمه هذه الدولة لارتكاب عمل علويان ضد دولة ثانية؛

(ز) إرسال عصابات أو جماعات مسلحة أو قوات غير نظامية أو مرتزقة من قبل دولة ما أو باسمها تقوم ضد دولة أخرى بأعمال القوة المسلحة تكون من الخطورة بحيث تعادل الأعمال المعددة أعلاه، أو اشتراك الدولة بدور ملموس في ذلك.

المرفق الخامس
قائمة بالمشاركين

الأرجنتين
 السيدة ماريا لوز ميلون
 سكرتير ثان
 البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الاتحاد الروسي
 السيد ستيبيان كوزمنكوف
 سكرتير أول، الإدارة القانونية
 وزارة الخارجية

الاتحاد الروسي
 السيدة أنا ليوبالينا
 سكرتير ثالث
 البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الاتحاد الروسي
 السيد فلاديمير أ. تارابرين
 نائب مدير الإدارة القانونية
 وزارة الخارجية

أثيوبيا
 السيد ريتا أليمو
 سكرتير أول، موظفة قانونية
 وزارة الخارجية

أذربيجان
 السيدة رانا سالاييفا
 سكرتير ثالث
 البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الأردن
 السيد عادي خير
 سكرتير ثالث، مستشار قانوني
 البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أرمينيا
 السيد آرا مارغاريyan
 مستشار
 البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أسبانيا
السيدة مونتسيرات أباد
مستشار قانوني - إدارة القانون الدولي
وزارة الخارجية

أستراليا
السيدة كيارا هنشاو
موظفة قانونية، مكتب القانون الدولي
إدارة المدعي العام الأسترالي

أستراليا
السيدة كاري ماكدوغل
مستشار
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أستراليا
السيد بن بلايل
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أستراليا
السيد مارتن روجر
سكرتير ثان، مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

إسرائيل
السيدة آدي شونمان
مستشار القانون الدولي وحقوق الإنسان
وزارة الخارجية

أفغانستان
السيد محمد عرفاني
مدير عام
إدارة الأمم المتحدة والمؤتمرات الدولية
وزارة الخارجية

إكوادور
السيدة فيرونيكا غوميز
سكرتير ثان
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

ألمانيا
السيد كلاوس كرييس
السيد قانون
جامعة كولون

ألمانيا
السيدة آن روبيسامي
مستشار
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

ألمانيا
السيد توماس شنايدر
مستشار، رئيس قسم
وزارة الخارجية

إندونيسيا
السيد راما كورنياوان
موظف بإدارة العاهدات السياسية والأمنية والإقليمية
وزارة الخارجية

إندونيسيا
السيد آدم م. توغيو
سكرتير أول
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أوغندا
صاحبة السعادة السيدة مريم بلاك
سفيرة، نائبة رئيس البعثة
سفارة أوغندا، بروكسل

أوغندا
السيد دونكان لاكي
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أوغندا
السيد دانييل نسيريكو
أستاذ قانون
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أوروغواي
السيد غوستافو ألفاريز
وزير، نائب الممثل الدائم
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

أيرلندا
السيد تريفور ريدموند
مستشار قانوني مساعد
وزارة الخارجية

إيطاليا
السيد روبيرو بليلي
قاض، مستشار قانوني
وزارة الخارجية

إيطاليا
السيد جيوسيي نيسسي
أستاذ، مستشار قانوني
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

باكستان
السيد كرم علي
مستشار
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

البحرين
السيد حسين مخلوق
سكرتير ثان
وزارة الخارجية

البرازيل
السيد رودريغو كاردوزو
سكرتير ثان
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

البرتغال
السيد لويس سيراداس تافاريس
مدير، إدارة الشؤون القانونية
وزارة الخارجية

البرتغال
السيدة باتريسييا تيليس
مستشار، إدارة الشؤون القانونية
وزارة الخارجية

بلغيكا
السيدة فاني فونتين
مستشار قانوني
وزارة العدل

بلغاريا
السيدة كراسيميرا بتشكوفا
مدير إدارة، دائرة القانون الدولي
وزارة الخارجية

بوركينا فاسو
السيد سيفانا إيسان كوني
مستشار مساعد
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

بولندا
صاحب السعادة السيد ريمغيوس هنسل
سفير
وزارة الخارجية

بولندا
السيدة بياتا زيور كيفتش
وكيل نيابة، خبيرة
وزارة العدل

بوليفيا
السيد روبي فلوريس مونتيري
سكرتير أول، مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

بيرو
السيد خوسيه سافيدرا كالديرون
ملحق، الشؤون القانونية
سفارة بيرو، لاهاي

تايلند
السيد سيرا سوانغسيلا
سكرتير أول، الشؤون القانونية
وزارة الخارجية

تركيا
السيد أوكتسان سيديم
رائد، القضاء العسكري
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

تركيا
السيدة كاغلا تانسو سكين
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

تركيا
السيد تيoman أو يكور
مستشار قانوني
السفارة التركية في واشنطن العاصمة

تربيتاد و توباغو
السيد أيدن تشارلز
سكرتير أول
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

تشاد
السيد بلال محمد علي
رئيس شعبة الشئون القانونية
وزارة الخارجية

جامايكا
السيدة عائشة ريتشاردز - ماكاي
مستشار قانوني، مساعدة باحث
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

جزر القمر
السيد محمد المعروف
مستشار خاص
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الجمهورية التشيكية
السيدة مونيكا بوينكوفا
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الجمهورية الدومينيكية
السيد نابوليون بيراس
مستشار
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الجمهورية العربية السورية
السيد مازن عادي
سكرتير ثان
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

جمهوريّة كوريا
السيد يونغسو جونغ
مستشار
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

جمهوريّة كوريا
السيد يونغ سوك كيم
أستاذ قانون مساعد
جامعة أوها النسائية

جمهورية كوريا
السيدة يون - جونغ كيم
سكرتير ثان
وزارة الخارجية والتجارة

جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
السيد خانكساي فولسينا
سكرتير ثان
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
السيدة فاتسانا فونغفانيا
سكرتير ثان
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة
السيدة تانيا دينفسكا
سكرتير أول
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

جنوب إفريقيا
السيد أندريله ستيميت
مستشار قانوني أقدم
وزارة الخارجية

الدانمارك
السيدة ميتي نورغارد ديسينغ
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

رومانيا
السيد لورين هاغيما
مستشار قانوني للشؤون الخارجية
وزارة العدل

رومانيا
السيدة ألينا - ماريا أوروسان
سكرتير ثالث
مدير عام الشؤون القانونية
وزارة الخارجية

سانت كيتس ونيفيس
السيدة بوني إدواردز
سكرتير ثان
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

ساموا
السيد روجر كلارك
أستاذ قانون
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

ساموا
السيدة نويلاين مانوا
سكرتير أول
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

السلفادور
السيدة بيلار اسكوبار
مدير الدراسات القانونية الدولية
وزارة الخارجية

سلوفاكيا
السيد بيتر كلاندوش
موظف قانوني
إدارة القانون الدولي
وزارة الخارجية

سلوفينيا
السيد ماركو راكوفيتش
سكرتير ثان
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

سلوفينيا
السيدة ماتيجا ستروملج
سكرتير ثالث
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

السنغال
السيد مامادو م. لوم
سكرتير أول
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

السويد
السيد جيرزي ماكاروسكي
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

السويد
السيد بال رنجي
مستشار قانوني أول
وزارة الخارجية

سويسرا
السيد إيمانويل بيشيه
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

سويسرا
السيد جورج ليندمان
نائب مستشار قانوني
وزارة الخارجية الاتحادية

سيراليون
صاحب السعادة السيد عليو كانو
سفير، نائب الممثل الدائم
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الصين
السيد بين هيyo
سكرتير أول
إدارة المعاهدات والقانون
وزارة الخارجية

الصين
السيد كنمين شان
موظف قانوني
إدارة المعاهدات والقانون
وزارة الخارجية

عمان
السيد محمود البراشدي
مستشار قانوني مساعد
وزارة الشؤون القانونية

صربيا
السيد بوريس هولوفكا
سكرتير أول
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

غابون
السيدة آن فلوريت غروس نيومبا
رئيس الشعبة التشريعية
وزارة الخارجية

غامبيا
السيد الأمين فاتي
سكرتير أول، مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

غانان

السيد جيمس تيتي

نائب رئيس البعثة، نائب الممثل الدائم لدى المحكمة الجنائية الدولية

سفارة غانا، لاهاي

غواتيمالا

السيدة أنا كريستينا رودريغيز

سكرتير أول

البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

فرنسا

السيد ديدريه غونزاليس

المستشار الخاص لإدارة الأمم المتحدة والمنظمات الدولية

وزارة الخارجية

فرنسا

السيدة باتريزيانا سباراسينو - تيللاي

المستشار الخاص لمدير الإدارة القانونية

وزارة الخارجية

فرنسا

السيد لوران تيسير

نائب مدير القانون الدولي والأوروبي

إدارة الشؤون الخارجية

وزارة الدفاع

فترويلا (جمهورية - البوليفارية)

السيد ألفونسو دي سانتياغو

مدير المعاهدات

وزارة الخارجية

فترويلا (جمهورية - البوليفارية)

السيدة ماريا دي باز

مديرة بحوث

أمين مظالم، كاراكاس

فنلندا

السيدة سوزانا ميهتونن

مستشار

وزارة الخارجية

فنلندا

السيدة آنا سوتانيامي

سكرتير أول، المستشارة القانونية

البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

فييت نام
السيد نغوين تروونغ
ملحق، خبير قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

قطر
السيد مطلق القحطاني
وزير مفوض
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الكرسي الرسولي
السيد روبرت ماير
مستشار قانوني
بعثة المراقبة الدائمة لدى الأمم المتحدة

كرواتيا
صاحب السعادة السيد فرين كرينيتش
سفير
سفارة كرواتيا، لاهاي

كندا
السيد جون هانافورد
مدير، شعبة حقوق الإنسان والقانون الاقتصادي
وزارة الخارجية والتجارة الدولية

كندا
السيدة كريستين هانسن
منسق، وحدة المحاكم الدولية
وزارة الخارجية والتجارة الدولية

كولومبيا
السيد ألفارو سندوفال
وزير مفوض
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

كينيا
السيدة كارن أو بادا موزوري
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

كينيا
السيد جوزيف فونغو
مستشار قانوني
سفارة كينيا لدى هولندا

كوزستاريكا
السيد خورخي باليسترو
مستشار وزيري
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

الكويت
السيد هاني السباعي
باحث قانوني
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

لاتفيا
السيدة إيفا ميلونا
مستشار قانوني
وزارة العدل

لبنان
السيد حسن صالح
مستشار
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

لختنستاين
السيد ستيفان بريغا
مستشار قانوني
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

لختنستاين
السيد تيل بابنفوس
مستشار
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

لختنستاين
صاحب السعادة السيد كريستيان ويناو يزير
سفیر، الممثل الدائم
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

ليسوتو
السيد كوتوكوليتسى
مستشار، الشؤون الخارجية
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

مالطا
السيد ألبرت غيغى
سكرتير أول
البعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

مالزيا
السيد كمال البحرين عمر
مستشار اتحادي أقدم
ديوان النائب العام

مصر
السيدة نميرة نجم
سكرتير أول
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

مدغشقر
السيدة ليديا راندرياناريفوني
مستشار
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

المغرب
السيد كريم مدرك
مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

المكسيك
السيد أليخاندرو ألداي
سكرتير ثان
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

المملكة العربية السعودية
السيد عبد المحسن ف. إلياس
نائب مدير، مكتب الإعلام والشؤون الاقتصادية
سفارة المملكة العربية السعودية، واشنطن العاصمة

المملكة المتحدة
السيد كريس وومرولي
نائب مستشار قانوني
وزارة الخارجية وشئون الكومنولث

موزامبيق
السيد فرناندو خورخي مانهيكا
مدير الشؤون القانونية
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

موزامبيق
السيدة ماريا إيزابيل روبيا
النائب العام المساعد

موزامبيق
السيد هيو ليتو بيريرا زوزيمو باتريسيو
مفتش عام
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

النرويج
السيد مورتن برغسمو
مستشار خاص، مدير عام الدعاوى العامة
المعهد الدولي لبحوث السلام، أوسلو

النرويج
السيد رولف فيف
مدير عام، رئيس الإدارة القانونية
وزارة الخارجية

النمسا
السيد كونراد بوهлер
مستشار
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

نيجيريا
السيدة ايفينوا أنغيلا نوروغو
مستشار وزيري، الشؤون القانونية
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

نيوزيلندا
السيد سكوت شيران
سكرتير ثان، مستشار قانوني
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

المملكة المتحدة
السيدة نيرو شدها
مستشار
بعثة الدائمة لدى الأمم المتحدة

венغاريا
السيد استفان أ. غيريليس
مدير وحدة القانون الدولي
وزارة الخارجية

هولندا
السيد نيلس بلوكر
مستشار قانوني
وزارة الخارجية

هولندا

السيد جوست فياردا
مستشار قانوني أقدم
وزارة العدل

اليابان

السيد ياسوشي ماساكى
مدير، مكتب الشؤون القانونية الدولية
وزارة الخارجية

اليونان

السيدة فاي ديسكابولو — ليفادا
مستشار قانوني
وزارة الخارجية

الاتحاد الأوروبي

السيد رافائيل دي بوستامانتي
مكتب الأمم المتحدة والمحكمة الجنائية الدولية
الأمانة العامة للاتحاد الأوروبي

المحكمة الجنائية الدولية

السيدة سوكورو فلورس
رئيسة مكتب الاتصال في نيويورك

المحكمة الجنائية الدولية

السيد رينان فيلاسيس
مدير
أمانة جمعة الدول الأطراف

تحالف المنظمات غير الحكومية

السيدة إينيد ه. إيدلر
مستشاره ومحامية
رابطة المحامين في فيلادلفيا

تحالف المنظمات غير الحكومية

السيدة جوتا برتام — نوثناغل
نائبة الأمين العام للعلاقات مع المنظمات الدولية
الاتحاد الدولي للمحامين

تحالف المنظمات غير الحكومية

السيدة بريجيت شلييان
محامية — رئيسة
العدالة بدون حدود

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد ة ساندرا كا هون تشو
موظف برنامج
المبادرات النسائية للعدالة بين الجنسين

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيدة أسترید کوراسیني
جامعة جرائز

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد بنجامين فيرنتش
مدير
مركز باتشي للسلام

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد دونالد فيرنتش
مدير تنفيذي
مؤسسة كوكب الأرض

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد مايلو هيافي
تحالف المنظمات غير الحكومية الأمريكية
من أجل المحكمة الجنائية الدولية

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد روبرت مانسون
مدير الدعاوى القضائية
معهد القانون الدولي، المحاسبة والسلام

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد ريتشارد نسانزا باغانوا
مسؤول اتصال للتوعية في أفريقيا
التحالف من أجل المحكمة الجنائية الدولية

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد ويليام باتشي
منظم اجتماعات
التحالف من أجل المحكمة الجنائية الدولية

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيدة فاسانا بونياسينا
موظفة قانونية
التحالف من أجل المحكمة الجنائية الدولية

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيدة ماريا سوليس
عضو مجلس الإدارة
المبادرات النسائية للعدالة بين الجنسين

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد نيكولاوس سترايتساس
أستاذ جامعي
جامعة كوبيلك، مونتريال

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيدة جينيفير تراهان
مراقب غير رسمي
منظمة رصد حقوق الإنسان

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيدة زيومي وانغ
أستاذة
مشروع مكتب المحكمة الجنائية الدولية
الصين

تحالف المنظمات غير الحكومية
السيد نواه فايسبورد
طالب بقسم الدكتوراه
مدرسة هارفارد للقانون

معهد لختنستاين المعنى بتقرير المصير بجامعة برنستون
الأستاذ ولفغانغ دانسداكغوبر
مدير
معهد لختنستاين المعنى بتقرير المصير بجامعة برنستون