



ПЕРВЫЙ ДОКЛАД ПРОКУРОРА МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО СУДА СОВЕТУ БЕЗОПАСНОСТИ ООН В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ 1970 (2011)

ВВЕДЕНИЕ

1. 26 февраля 2011 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1970 (2011), постановляющую передать ситуацию в Ливийской Арабской Джамахирии с 15 февраля 2011 года на рассмотрение Прокурора международного уголовного суда.
2. Пункт 7 резолюции предлагает Прокурору сообщить Совету в двухмесячный срок с момента даты принятия настоящей резолюции и сообщать ему каждые шесть месяцев после этого о мерах, принятых во исполнение настоящей резолюции. В докладе кратко изложены предпринятые Канцелярией Прокурора меры по выполнению резолюции 1970 (2011), включая:
 - a. Процесс проводимого Канцелярией Прокурора предварительного расследования для определения юрисдикции Международного уголовного суда;
 - b. Текущее расследование и
 - c. Предполагаемые дальнейшие юридические действия.

1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ.

3. В соответствии с Римским статутом Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда отвечает за определение того, следует ли предпринимать надлежащие действия по расследованию требующей юридического надзора ситуации.
4. С этой целью Канцелярия проводит предварительное расследование для оценки всей соответствующей информации и анализа ее серьезности, чтобы определить, следует ли начинать расследование. Если Канцелярия приходит к убеждению, что все установленные Статутом критерии выполнены, она должна начать расследование по ситуации.
5. Статья 53(1)(а)-(с) Статута устанавливает правовую базу этой оценки. Она предусматривает, что Прокурор должен рассмотреть: юрисдикцию (временную, материальную и либо территориальную, либо персональную юрисдикцию);

приемлемость (комплементарность и тяжесть); и интересы правосудия. Критерием доказанности для производства расследования по ситуации в соответствии со Статутом является «разумное основание».

6. Юрисдикция определяет, совершено ли или совершается ли преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда. Это требует оценки (i) временной юрисдикции (даты вступления в силу Статута, а именно начиная с 1 июля 2002 года; даты вступления в силу для присоединившегося государства; даты, указанной Советом Безопасности при передаче ситуации, или в заявлении, поданном в соответствии со статьей 12(3)); (ii) материальной юрисдикции, как это определено в статье 5 Статута (геноцид; преступления против человечности; военные преступления и преступление агрессии); (iii) и либо территориальной, либо персональной юрисдикции, требующих, чтобы преступление было совершено на территории или гражданином государства-участника или государства, не являющегося участником, которое подало заявление, признавая юрисдикцию Суда, или, в ином случае, возникающих из переданной на рассмотрение Советом Безопасности ситуации.
7. Приемлемость включает в себя комплементарность и тяжесть.

Комплементарность предполагает изучение существования соответствующих национальных судебных разбирательств в отношении потенциальных дел, рассматриваемых для расследования Канцелярией. Оно проводится с учетом политики Канцелярии по концентрации усилий при расследовании на тех, кто несет наибольшую ответственность за наиболее тяжкие преступления. В случае существования существуют соответствующих внутригосударственных расследований или судебных преследований, Канцелярия будет оценивать их подлинность.

Тяжесть включает оценку масштаба, характера, способа совершения преступлений и их последствий.

8. «Интересы правосудия» являются встречным рассмотрением. Канцелярия должна оценить, учитывая тяжесть преступления и интересы жертвы, существуют ли, несмотря на это, веские причины полагать, что расследование не будет служить интересам правосудия. Статья 53(1)(с) предполагает, что, в принципе, расследование или преследование отвечает интересам правосудия. Действия Прокурора будут определяться объектом и целью Статута, а именно: предотвращением затрагивающих международное сообщество тяжких преступлений вследствие прекращения освобождения от ответственности. Канцелярия будет стремиться работать конструктивно и соблюдать мандаты тех, кто задействован в других областях, но будет осуществлять свой собственный судебный мандат независимым образом.

9. 28 февраля 2011 года Канцелярия Прокурора возбудила предварительное расследование в отношении преступлений, предположительно совершенных различными участниками в Ливии начиная с 15 февраля 2011 года.
10. Канцелярия собрала информацию по предполагаемым преступлениям из различных источников. Была создана база данных по преступлениям для хранения, сопоставления и анализа информации. Канцелярией были проиндексированы и критически проанализированы данные из многочисленных источников.

1.1 Юрисдикция

11. Доступная информация предоставляет достаточные основания полагать, что преступления против человечности были совершены и продолжают совершаться в Ливии, включая убийство в соответствии со статьей 7(1)(а) Статута; заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы в соответствии со статьей 7(1)(е) Статута; другие бесчеловечные деяния в соответствии со статьей 7(1)(к) Статута; пытки в соответствии со статьей 7(1)(f) Статута; и преследование в соответствии со статьей 7(1)(h) Статута.
12. Также существует соответствующая информация относительно предполагаемого совершения изнасилований в соответствии со статьей 7(1)(g) Статута и военных преступлений после того, как ситуация переросла в вооруженный конфликт, включая посягательство на жизнь и личность в соответствии со статьей 8(2)(c)(i); умышленное нанесение ударов по гражданскому населению, не принимающему непосредственного участия в военных действиях в соответствии со статьей 8(2)(e)(i); умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии, образования, искусства, науки или благотворительности, историческим памятникам, госпиталям и местам сосредоточения больных и раненых, при условии, что они не являются военными целями в соответствии со статьей 8(2)(e)(iv).

1.2 Приемлемость

13. В соответствии с Римским статутом Международный уголовный суд дополняет национальные органы уголовной юстиции. 22 февраля Саиф Ислам Каддафи, сын Муамара Каддафи, предложил, чтобы национальная комиссия расследовала протесты и волнения. Муамар Каддафи заявил 2 и 6 марта, что ООН должна послать комиссию для расследования.
14. Однако согласно собранной информации Канцелярия Прокурора не обнаружила ни одного подлинного национального расследования или судебного преследования лиц или поведения, которые бы могли сформировать предмет дел для будущего расследования Канцелярией.

1.3 Тяжесть

15. Римский статут ограничивает юрисдикцию наиболее серьезными преступлениями, затрагивающими международное сообщество в целом, и требует от Канцелярии учитывать тяжесть преступлений при решении о возбуждении расследования.
16. При передаче ситуации в Ливии на рассмотрение Международному уголовному суду Совет Безопасности ООН особо отметил тяжесть ситуации. Она явно соответствует уровню тяжести, который требуется согласно Статуту Международного уголовного суда, учитывая все относящиеся к делу критерии.
17. Что касается характера и способа совершения преступлений, то стрельба по мирным протестующим совершалась систематически и по одинаковому плану во многих местах и осуществлялась силами безопасности. Преследование, по видимому, также было систематическим и происходило в различных городах. Военные преступления, по всей видимости, совершались в целях политики.
18. Что касается масштабов преступлений, то попытки скрыть преступления затруднили выяснение точного количества жертв. Тела убитых были убиты с улиц и из госпиталей. Докторам было запрещено документировать число убитых и раненых, поступивших в госпитали после начала насильственных столкновений. Силы безопасности были предположительно размещены в госпиталях и арестовывали раненых протестующих, обратившихся за медицинской помощью. Существует информация, что некоторые протестующие обращались за медицинской помощью в частные дома и не приводили раненых и приносили убитых в госпитали. Жертвы изнасилований предположительно арестовывались и подвергались сексуальным домогательствам.
19. Принимая во внимание невозможность до настоящего времени представить точное количество, существует достоверная информация, согласно которой в результате стрельбы только в феврале погибло от 500 до 700 человек. 15 марта Муамар Каддафи оценил количество убитых в *«только 150 или 200... и половина из них были из сил безопасности»*. Общее количество людей, погибших с начала конфликта исчисляется тысячами, до 10 тысяч согласно Временному национальному совету Ливии (ВНС). Тысячи людей были ранены, согласно ВНС было ранено более 50 тысяч человек.
20. Согласно ООН количество перемещенных насчитывает около 535 тысяч рабочих-мигрантов, беженцев и ищущих убежища и 327342 внутренне перемещенных ливийцев. Другие организации называют общее количество перемещенных лиц в 475 тысяч.

1.4 Интересы правосудия

21. Как того требует Статут, Прокурор установил, что на время начала расследования не существует веских причин полагать, что расследование не будет служить интересам правосудия.

1.5 Решение начать расследование

22. После тщательного рассмотрения факторов, названных в разделах с 1.1 по 1.4 выше, и на основании прошедшей оценку и анализ информации, 3 марта 2011 года Прокурор установил, что предписанные Статутом критерии начала расследования по ситуации в Ливии в период начиная с 15 февраля 2011 года удовлетворяются.
23. В тот же день Прокурор информировал Председателя Суда, Генерального секретаря Объединенных Наций и, через Генерального секретаря, членов Совета Безопасности ООН, и сделал публичное заявление, в котором проинформировал о начале расследования и отметил, что Канцелярия будет действовать беспристрастно.
24. 4 марта 2011 года Президиум Международного уголовного суда принял решение передать ситуацию в Ливии Палате предварительного производства I.

2. РАССЛЕДОВАНИЕ

2.1 Концентрация внимания на тех, кто несет наибольшую ответственность

25. В соответствии со Статутом Канцелярия проводит консолидацию политики расследования, концентрирующей внимание на тех, кто несет наибольшую ответственность за наиболее тяжкие преступления, на основании появляющихся в ходе расследования доказательств. Поэтому Канцелярия будет отбирать для судебного преследования тех, кто несет наибольшую ответственность, включая тех, кто приказывал совершать, подстрекал, финансировал или, в иных случаях, планировал совершение предполагаемых преступлений. Если Канцелярия не занимается определенным лицом, это не означает предоставления освобождения от ответственности. В соответствии с положительной комплементарностью Канцелярия поддерживает национальные расследования предполагаемых преступлений, которые не удовлетворяют критериям для судебного преследования Международного уголовного суда.
26. Политика сконцентрированных расследований также означает, что дела внутри ситуации будут отобраны в соответствии с тяжестью, учитывая такие факторы, как масштаб, характер, способ совершения и последствия предполагаемых преступлений. Отбирается ограниченное количество случаев. Это позволит Канцелярии оперативно проводить расследования; ограничить количество людей, подвергаемых опасности в связи с их взаимодействием с Канцелярией; предлагать быстрые судебные разбирательства, стремясь представить полный объем виктимизации. Когда мандат Канцелярии не включает производство исчерпывающей документации по событиям рассматриваемого конфликта, отбираются случаи для представления примера, который отражает наиболее тяжкие случаи и основные виды виктимизации.

2.2 Сотрудничество

27. Пункт 5 резолюции Совета Безопасности ООН 1970 (2011) *«призывает все государства и соответствующие региональные и прочие международные организации сотрудничать с Судом и Прокурором в полном объеме»*. В той степени, насколько это касается государств-участников Римского статута, Статут предусматривает действующую систему обязательств в соответствии с частью IX Статута.
28. На сегодняшний день Канцелярия Прокурора получала исключительную поддержку государств-участников, а также государств, не являющихся участниками. Канцелярия подала семь запросов о сотрудничестве трем государствам и четырем организациям, все из которых были выполнены. Кроме этого, два запроса от имени Канцелярии были посланы Интерполом всем его государствам-участникам.
29. Канцелярия Прокурора поддерживает связь с Международной комиссией ООН по расследованиям в Ливии, созданной Советом по правам человека.

2.3 Собранные доказательства.

30. С момента возбуждения расследования 3 марта Канцелярия осуществила 15 миссий в 10 государств и к 26 апреля собрала:
- a. Около 45 проведенных интервью или лиц, отобранных для интервью.
 - b. Более 569 документов, включая доклады и составляющие их основу материалы; визуальные материалы, полученные Обвинением самостоятельно или из различных источников, таких как видео и фотографии.
 - c. Открытые источники информации.

2.4 Предполагаемые случаи с уголовно-процессуальными последствиями

31. Собранные доказательства представляют два основных вида случаев:
1. Силы безопасности предположительно совершают нападения на безоружных гражданских лиц, что составляет преступления против человечности.
 2. Существование вооруженного конфликта с предполагаемыми военными преступлениями, также как и другими преступлениями против человечности, которые, по-видимому, совершены различными сторонами.
32. 15-16 февраля силы безопасности разогнали демонстрацию граждан в Бенгази и арестовали Фатиха Тербила и Фарага Шарани, которые требовали правосудия для жертв массовых убийств в тюрьме Абу Салим в 1996 году. 17 февраля 2011 года

тысячи демонстрантов собрались на площади вокруг Верховного суда Бенгази, выступая против этих арестов и требуя политической и экономической свободы.

33. Силы безопасности вошли на площадь и, как сообщается, открыли огонь боевыми патронами по толпе, убив большое количество демонстрантов. Это стало началом серии похожих инцидентов в различных городах Ливии, которые, по-видимому, демонстрируют устойчивую модель действий сил безопасности, стреляющих боевыми патронами по гражданам.
34. Кроме этого, граждане в Триполи и других районах предположительно являлись объектом различного рода преследований из-за их предполагаемых связей с восстанием. Есть сообщения о систематических арестах, пытках, убийствах, депортациях, насильственных похищениях и разрушениях мечетей в Триполи, Аль Завии, Зинтане и районе гор Нафуза. Жертвы предположительно являются гражданскими лицами, участвовавшими в демонстрациях или общавшимися с международными изданиями, активистами, журналистами, а также гражданами Египта и Туниса, которых арестовывали и высылали в массовом порядке из-за предполагаемых связей с народным восстанием.
35. Согласно различным источникам во время этих преследований было изнасиловано несколько женщин. В одном получившем большой общественный резонанс случае женщина рассказала международным изданиям о том, как она была изнасилована представителями сил безопасности за то, что ее подозревали в связи с повстанцами. Канцелярия расследует эти заявления и оценивает, должны ли в связи с ними быть выдвинуты соответствующие обвинения.
36. Несколько источников также сообщили о незаконных арестах, ненадлежащем обращении и убийствах граждан из стран Африки южнее Сахары, которых посчитали наемными солдатами. Разъяренная группа протестующих предположительно совершила нападение в Бенгази на граждан из стран Африки южнее Сахары и убила десятки человек. Предположительно их посчитали членами группы наемников, нанятых для подавления восстания. Несколько африканцев из стран Африки южнее Сахары были предположительно арестованы новыми властями в Бенгази и представляется неясным, являются ли они невиновными рабочими-иммигрантами или военнопленными.
37. С конца февраля в Ливии идет вооруженный конфликт. В этом контексте существуют заявления о совершенных военных преступлениях, включая использование неточного оружия, такого как касетные боеприпасы, системы залпового огня и минометы, и другие виды тяжелого вооружения в густонаселенных городских районах. Также существуют сообщения о вооруженных силах, блокирующих доставку гуманитарной помощи.
38. Некоторые источники сообщили об использовании граждан в качестве живых щитов и пытках военнопленных и гражданских лиц в связи с вооруженным конфликтом.

39. 20 апреля 2011 года Верховный комиссар ООН по правам человека Нави Пиллай осудила неоднократное применение, как об этом сообщается, касетных боеприпасов и тяжелого вооружения Ливийскими правительственными вооруженными силами при попытке восстановить контроль в Мисурате, указав, что умышленное нанесение ударов по медицинским учреждениям представляет военное преступление, и умышленное нанесение ударов или создание угрозы по неосторожности гражданским лицам может также составлять серьезные нарушения международного гуманитарного права. Пиллай также выразила серьезную озабоченность обращением с журналистами. По крайней мере два журналиста были убиты и 16 пропали без вести. Десятки других, как сообщается, были задержаны, подвергнуты нападениям, физическому насилию или высланы.
40. 9 марта Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхика Кумарасвами отметила, что имеет неподтвержденные сообщения из многочисленных источников об убийствах и нанесении увечий, использовании детей в качестве бойцов. Она напомнила всем участникам конфликта об их обязательствах в соответствии с международным правом защищать детей во время вооруженных столкновений.
41. 14 апреля Специальный представитель Генерального секретаря ООН по сексуальному насилию в условиях конфликта Маргот Волстрём информировала Совет Безопасности ООН о том, что меры против сексуального насилия должны автоматически и систематически включаться в положения по защите гражданских лиц, такие, например, которые содержатся в резолюциях Совета Безопасности по Ливии, иначе военные столкновения могут ухудшить ситуацию с безопасностью женщин.

2.5 Защита жертв и свидетелей.

42. Ответственность за общую безопасность гражданского населения лежит на соответствующих территориальных властях и, в необходимых случаях, на Совете Безопасности.
43. Мандат Канцелярии по защите установлен статьей 68(1) Статута и распространяется на лиц, которые подвергаются риску вследствие их взаимодействия с Канцелярией. К этим лицам относятся свидетели, отбираемые для интервью лица и их ближайшие родственники, посредники, источники информации и сотрудники Канцелярии.
44. Защита не представляет собой обособленную деятельность. Это концепция, распространяющаяся на все виды деятельности Канцелярии. Канцелярия стремится опираться на как можно меньшее количество свидетелей, необходимых для доказательства дела, проводя сконцентрированные расследования и отдавая приоритет документальным и вещественным доказательствам. В тех пределах, в которых Канцелярия использует доказательства свидетелей, она отдает приоритет свидетелям, проживающим в безопасных районах.

45. Кроме этого, Канцелярия не требует доказательств от гуманитарных организаций или не привлекает их сотрудников в качестве свидетелей. Это основано на признании того, что предоставление доказательств или свидетельств Суду может привести к проблемам безопасности для этих организаций и их сотрудников на местах и также может повлиять на обязательства конфиденциальности перед жертвами.
46. В ситуации по Ливии Канцелярия не собирала никаких показаний от лиц, которые могли бы подвергнуться риску в Ливии, и не передала никаких лиц Отделу жертв и свидетелей Международного уголовного суда.

3. ДАЛЬНЕЙШИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ

47. Канцелярия Прокурора представит свое первое ходатайство для ордера на арест Палате предварительного производства I в ближайшие недели. Оно будет сконцентрировано на тех, кто несет наибольшую ответственность в преступлениях против человечности, совершенных на территории Ливии начиная с 15 февраля 2011 года.
48. Палата предварительного производства может принять решение утвердить ходатайство, отклонить его или запросить у Канцелярии Прокурора дополнительную информацию.
49. При необходимости будут начаты последующие дела, учитывая весь объем преступлений, предположительно совершенных различными лицами в контексте ситуации в Ливии.
50. Канцелярия Прокурора будет действовать беспристрастно, соблюдая права всех участвующих сторон, и перед совершением действий будет предварительно информировать Совет Безопасности ООН.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

51. В случае принятия судьями решения о выдаче ордеров на арест, первичная обязанность по их выполнению ляжет на местные власти.
52. Канцелярия Прокурора запросила власти Ливии о готовности выполнить любой ордер на арест, который посчитает необходимым выдать Международный уголовный суд.
53. Канцелярия Прокурора ожидает ответа от представителей режима Муамара Каддафи.
54. В письме от 14 апреля 2011 года Временный национальный совет ответил Канцелярии Прокурора: *«Мы прилагаем все усилия по содействию быстрому исполнению этих ордеров на арест и рассчитываем на сотрудничество международного сообщества в полном объеме как этого требует Римский статут Международного*

уголовного суда и в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 1970, принятой на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций».

55. В случае невыполнения или неспособности национальных властей провести арест или в случае, если местные власти потребуют международной помощи для проведения арестов, Совет Безопасности ООН должен определить, каким образом обеспечить исполнение любых ордеров на арест, выданных Международным уголовным судом в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1970 (2011).
56. Резолюция Совета Безопасности 1970 (2011) подчеркивает необходимость привлечения к ответственности тех, на ком лежит вина за нападения на гражданских лиц, включая совершенные вооруженными силами, находящимися под их командованием. Характерной чертой ситуации в Ливии, безусловно, является тот факт, что массовые преступления предположительно совершены по распоряжению нескольких лиц, которые контролируют выполняющие приказания организации. Аресты тех, кто отдал приказы о совершении преступлений, в случае принятия судьями решения о выдаче ордеров на арест, послужат вкладом в защиту гражданского населения в Ливии.